



# Gmina Suchy Las



Nr sprawy: RG.0003.3.2016

Data: 15-02-2016

Pan  
Dariusz Matysiak

Radny Gminy Suchy Las

Odpowiadając na interpelację złożoną w dniu 02.02.2016 roku informuję, że WZI O/Poznań wystąpił do Starosty Poznańskiego o wydanie decyzji w sprawie zmiany gleboznawczej klasyfikacji gruntów na terenie poligonu Biedrusko. Wydanie takiej decyzji, zmieniającej klasyfikację z terenów różnych na tereny leśne, spowoduje utratę dochodów podatkowych Gminy Suchy Las w wysokości 12 000 000 zł rocznie (przy obecnej stawce jaką jest opodatkowany teren poligonu). Gmina wystąpiła do Starosty Poznańskiego o uznanie Gminy Suchy Las jako strony w postępowaniu (zał. Nr 1 do niniejszego pisma), jednakże Starosta postanowieniem z dnia 3 lutego 2016 roku odmówił uznania Gminy Suchy Las jako strony w postępowaniu administracyjnym (zał. Nr 2 do niniejszego pisma). W związku z powyższym brak jest możliwości przekazania Panu jakichkolwiek dokumentów w tej sprawie.

Zapewniam, iż dokładamy wszelkiej staranności w tej sprawie.

**WÓJT**  
*mgr Grzegorz Wojtera*

Urząd Gminy Suchy Las    adres: ul. Szkolna 13, 62-002 Suchy Las  
Tel.: +48 61-8926-250, Fax.: +48 61-8125-212, e-mail: ug@suchylas.pl, www.suchylas.pl NIP: 7773145371



82Y018SJ4

FN.0003.1.2016.1



2016, nr 1  
a/e  
KON

# Gmina Suchy Las



RGN.680.7.2016

Suchy Las 27 stycznia 2016 r.

**Starosta Poznański**  
**ul. Jackowskiego 16/18**  
**60-509 Poznań**

## **Wniosek o uznanie Gminy Suchy Las za stronę postępowania administracyjnego**

W imieniu Gminy Suchy Las, na podstawie art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 poz. 1515) oraz art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz.U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.), w związku z art. 4 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2013 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego ( Dz.U. z 2015r. poz. 513) a także art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne ( Dz.U. z 2015r. poz. 520), **wnoszę o uznanie Gminy Suchy Las za stronę postępowania administracyjnego prowadzonego przed Starostą Poznańskim w sprawie zmiany gleboznawczej klasyfikacji gruntów na terenie poligonu Biedrusko.**

Zgodnie z art. 28 Kpa stroną jest każdy czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie, albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Sformułowania powyższego nie można interpretować wąsko i badać jedynie związku sytuacji danego podmiotu z przepisem stanowiącym podstawę materialnoprawną do wydania decyzji konkretnej treści, ale należy uwzględniać relacje przyczynowo – skutkowe, do których doprowadzić może ostatecznie wydana decyzja. Postępowanie administracyjne dotyczy interesu prawnego konkretnej osoby wówczas, gdy w tym postępowaniu wydaje się decyzję, która rozstrzyga o prawach i obowiązkach tej osoby **lub rozstrzygnięcie o prawach i obowiązkach innego podmiotu wpływa na prawa i obowiązki tej osoby.** Przmiot strony w postępowaniu administracyjnym ma osoba, której dotyczy bezpośrednio to postępowanie lub w którym może być wydane orzeczenie **godzące w jej prawem chronione interesy** poprzez ograniczenie lub uniemożliwienie korzystania z przysługujących jej praw ( tak w wyroku WSA w Olsztynie z dnia 5 maja 2015 r. II SA/OI 261/15).

Zgodnie z art.4 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. (DZ.U.2015.513) o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, dochodami własnymi gminy są wpływy z podatku od nieruchomości, rolnego, leśnego (...). Zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, podstawę planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń( ...) stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków. Zgodnie z art. 22 cyt. ustawy ewidencję gruntów i budynków oraz gleboznawczą klasyfikację gruntów prowadzi starostowie. Grunty rolne i leśne obejmuje się gleboznawczą klasyfikacją gruntów ( art. 20 ust.3 ustawy). Ewidencję gruntów w części dotyczącej lasów prowadzi się z uwzględnieniem przepisów o lasach ( art. 20 ust.3a ustawy). Treść powyższych zapisów wskazuje na fakt, że jakakolwiek zmiana w zakresie klasyfikacji i przeznaczenia gruntów, także taka, która ma miejsce na podstawie decyzji administracyjnej wydanej przez Starostę, ma bezpośredni wpływ na wymiar podatków stanowiących dochód własny Gminy. Z uwagi na powyższe Gmina Suchy Las powinna być stroną postępowania, dotyczącego zmiany klasyfikacji gleboznawczej gruntów. Wskazać można, że interes prawny Gminy wynika z konkretnego przepisu prawa - art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, a w każdym razie **wydanie decyzji w przedmiotowym zakresie przez starostę może godzić w jej prawem chronione interesy poprzez ograniczenie korzystania z przysługujących jej praw ( uzyskiwania należnych podatków).**

Wobec powyższego wnoszę jak wyżej.

Jednocześnie pragnę zwrócić uwagę na konieczność zastosowania przepisów art. 14 ustawy o lasach, zgodnie z którym do zalesiania mogą być przeznaczone nieużytki, grunty orne nieprzydatne do produkcji rolnej i grunty rolne nieużytkowane rolniczo oraz inne grunty **nadające się do zalesienia**. Teren poligonu, co oczywiste, stanowi teren specyficzny, na którym mogą znajdować się materiały niebezpieczne ( wybuchowe), co powoduje, że możliwość przekwalifikowania go na teren rolny bądź leśny poprzedzona być musi sprawdzeniem i zagwarantowaniem przez wnioskującego o zmianę kwalifikacji gruntu, że teren będzie odpowiednio zrehabilitowany i nie będzie zawierał materiałów niebezpiecznych. Wobec powyższego niezbędnym jest w toku prowadzenia postępowania o zmianę klasyfikacji gruntów zweryfikowanie, czy rekultywacja terenu poligonu została przeprowadzona.

Ponadto uprzejmie wskazuję, że teren poligonu Biedrusko objęty jest planem zagospodarowania przestrzennego uchwalonym uchwałą Rady Gminy Suchy Las z dnia 30

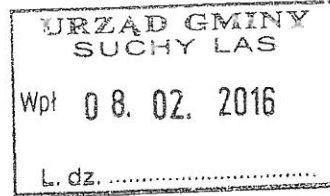
stycznia 2003 r. ( Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego Nr 30, poz.575), a zmiany w klasyfikacji ( przeznaczenia) terenu objętego planem nie mogą być z nim sprzeczne.

  
mgr Grzegorz Wojtera



Starosta Poznański

GKG.402.0036.2015



Poznań, 3 lutego 2016 r.

## POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) oraz w związku z art. 52 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zmianami) Starosta Poznański po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy Suchy Las numer RGN.680.7.2016 z 27 stycznia 2016 r.

### postanawia

**odmówić** uznania Gminy Suchy Las za stronę postępowania administracyjnego w sprawie zmiany gleboznawczej klasyfikacji gruntów na terenie poligonu Biedrusko.

### Uzasadnienie

Dnia 28 stycznia 2016 r. do organu wpłynął wniosek Wójta Gminy Suchy Las o uznanie Gminy Suchy Las za stronę postępowania administracyjnego prowadzonego przed Starostą Poznańskim w sprawie zmiany gleboznawczej klasyfikacji gruntów na terenie poligonu Biedrusko. W swoim wniosku Wójt Gminy Suchy Las powołał się na art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 513 ze zmianami), podając, iż źródłami dochodów własnych gminy są wpływy z podatków (...).

Zgodnie z art. 28 Kodeksu postępowania administracyjnego stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek.

Jak podaje Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku I OSK 1314/13 z 12 lutego 2015 r. pojęcie interesu prawnego nie posiada definicji legalnej (...), powszechnie przy tym przyjmuje się, że posiadanie interesu prawnego w danym postępowaniu administracyjnym oznacza możliwość wskazania określonego przepisu prawnego, z którego wynikałoby, iż dane postępowanie administracyjne będzie oddziaływać na konkretne prawo danego podmiotu.

Wnioskodawca powołując się na przepisy ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wykazał interes faktyczny, nie znajdujący konkretyzacji w przepisie prawa. Interes takowy nie powoduje przyznania zainteresowanemu przymiotu strony.

Jednocześnie organ pragnie zauważyć, iż zgodnie z § 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z 12 września 2012 r. (Dz. U. z 2012 r., poz. 1246) klasyfikację przeprowadza starosta z urzędu albo na wniosek właściciela gruntów podlegających klasyfikacji albo innego władającego takimi gruntami wykazanego w ewidencji gruntów i budynków, zwanych dalej „właścicielem”.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Urząd Gminy Suchy Las  
ul. Szkolna 13, 62-002 Suchy Las

**1584.2016.DG**

Wpłynęło dn. 08-02-2016  
Przyjęto przez:  
Aleksandra Turkowiak



02Y00BJCN



**Pouczenie**

Na niniejsze postanowienie nie służy zażalenie. Zgodnie z art. 142 Kodeksu postępowania administracyjnego postanowienie, na które nie służy zażalenie, strona może zaskarżyć tylko w odwołaniu od decyzji.

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Suchy Las  
ul. Szkolna 13  
62-002 Suchy Las



Z up. STAROSTY POZNAŃSKIEGO

*Małgorzata Waszak*  
Małgorzata Waszak  
Dyrektor PODGiK w Poznaniu  
Geddała Powiatowy

Do wiadomości:

1. Nadleśnictwo Łopuchówko  
Łopuchówko 1  
62-095 Murowana Goślina
2. Wojskowy Zarząd Infrastruktury w Poznaniu  
ul. Kościuszki 92/98  
61-716 Poznań

a/a

Sprawę prowadzi:

Aneta Króliczak  
Tel. 61 84 10 540