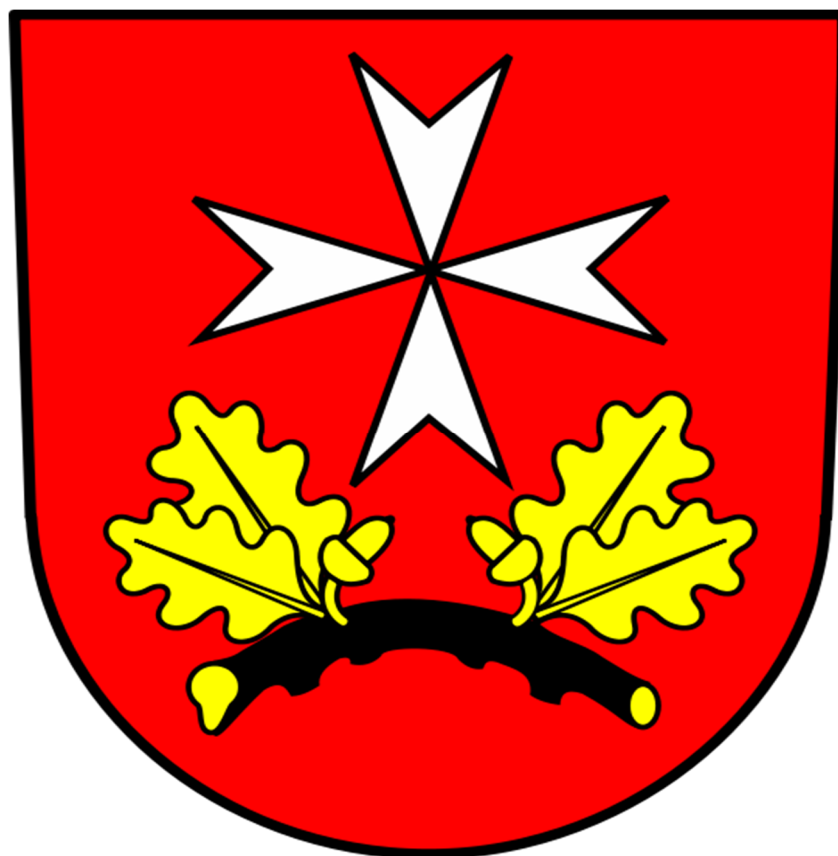


ROCZNA ANALIZA SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY SUCHY LAS

przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) za rok 2019 r.



SUCHY LAS 29 KWIETNIA 2020 ROKU



Spis treści

1. Cel przygotowania Analizy	3
2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy	3
3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Suchy Las	3
4. Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	5
5. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	5
6. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.)	6
7. Liczba ludności.....	6
8. Postępowanie wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	7
9. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy	8
10. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Suchy Las w 2018 r.	9
11. Podsumowanie	9



1. Cel przygotowania Analizy

Analiza została przygotowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy Suchy Las w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy

Analiza została przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) – powoływanej dalej jako u.c.p.g., gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy.

3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Suchy Las

Rok 2019 w gospodarce odpadami na terenie gminy Suchy Las był kontynuacją rozwiązań wdrożonych w życie w poprzednich latach. Jedyną modyfikacją w gminnym systemie gospodarki odpadami stanowiło zniesienie podziału gminy na sektory będące czynnością czysto administracyjną bez wpływu na sposób, częstotliwość i jakość świadczonych usług.

Szczegółowe zasady odnoszące się do sposobu postępowania z poszczególnymi frakcjami odpadów, rodzaju/pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów oraz częstotliwości ich opróżniania wynikające z art. 4 ust. 2 ustawy o u.c.p.g regulowała uchwała Rady Gminy Suchy Las z dnia 23 czerwca 2016 roku XX/218/16 (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 30 czerwca 2016 r. poz. 4147 ze zm.) w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Suchy Las” (zwana dalej „Regulaminem”). Systemem gospodarki odpadami objęte były nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, natomiast właściciele nieruchomości niezamieszkałych (zgodnie z przepisami ustawy) obowiązani byli do zawarcia stosownych umów na odbiór odpadów z jednym z dwudziestu dwóch uprawnionych podmiotów wymienionych w Rejestrze Działalności Regulowanej dla Gminy Suchy Las. Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów z nieruchomości zamieszkałych w 2019 roku na podstawie umowy prowadził Zakład Gospodarki Komunalnej Suchy Las sp. z o.o.

W ramach obowiązującego systemu selektywną zbiórką odpadów zostały objęte wszystkie wymagane prawem frakcje odpadów komunalnych wytwarzane na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Regulamin wprowadził następującą częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy:

Rodzaj odpadów	Zabudowa jednorodzinna	Zabudowa wielorodzinna
----------------	------------------------	------------------------



Odpady komunalne zmieszane	Raz na 2 tygodnie	Raz na tydzień
Odpady komunalne selektywnie zebrane:		
1. Papier i tektura	Raz na 3 tygodnie	Raz na 2 tygodnie
2. Szkło kolorowe	Raz na 3 tygodnie	Raz na 4 tygodnie
3. Szkło białe	Raz na 3 tygodnie	Raz na 4 tygodnie
4. Tworzywa sztuczne, metale	Raz na 3 tygodnie	Raz na 2 tygodnie
5. Opakowania wielomateriałowe	Raz na 3 tygodnie	Raz na 2 tygodnie
Odpady ulegające biodegradacji	Raz na 2 tygodnie (od 15 kwietnia do 30 listopada) od 1 grudnia do 14 kwietnia raz w miesiącu	Raz na 2 tygodnie (od 15 kwietnia do 30 listopada) od 1 grudnia do 14 kwietnia raz w miesiącu)
Odpady problemowe	Dwa razy w roku w wyznaczonych punktach na terenie Gminy	
Odpady wielkogabarytowe	Raz w roku	Raz w roku

Drugi filar selektywnej zbiórki odpadów stanowi punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) działający na terenie gminy Suchy Las zlokalizowany przy ul. Gołęzewskiej w Chłudowie, który w 2019 roku otwarty był w poniedziałki w godzinach 08.00-17.00, od wtorku do piątku, od godz. 8:00 do godz. 15:00 oraz w soboty w godzinach 9.00-12.00. PSZOK w Chłudowie przyjmuje od właścicieli nieruchomości m.in: odpady budowlane i remontowe, odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte opony, zużyte świetlówki, odpady zielone. Natomiast w działających na terenie Gminy aptekach można oddawać przeterminowane lekarstwa.

Raz w roku (w wyznaczonym terminie) odbierane są z nieruchomości odpady wielkogabarytowe, a dwukrotnie w ciągu roku kursuje sucholeska „odpadrynda”, czyli mobilny PSZOK – odbierająca odpady problemowe.

Dwukrotnie po świętach Bożego Narodzenia w wyznaczonych lokalizacjach ustawiane są pojemniki, do których mieszkańcy mogą bezpłatnie oddawać drzewka świąteczne (choinki).

Właściciele nieruchomości zamieszkałych, którzy zdecydowali się gromadzić odpady komunalne w sposób selektywny, zobowiązani byli do uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości, która wynosiła 15,00 zł za 1 osobę. Opłata za gospodarowanie odpadami w przypadku właścicieli niesegregujących odpadów wynosiła 30,00 zł za 1 osobę.

Osobom posiadającym Kartę Dużej Rodziny nadal przysługiwało zwolnienie z części opłaty w wysokości 2 zł na miesiąc, na osobę, od stawki opłaty za zbiórkę selektywną.



4. Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Dokumentem ramowym kształtującym gospodarkę odpadami komunalnymi jest „Plan Gospodarki Odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym” (dalej: „WPGO”) przyjęty mocą uchwały Nr XXXI/810/17 z dnia 29 maja 2017 r. Sejmiku Województwa Wielkopolskiego.

W początkowych miesiącach 2019 roku obowiązywały przepisy nakładające na Gminę (podobnie jak w poprzednich latach) obowiązek oddawania odpadów zmieszanych oraz odpadów ulegających biodegradacji do wskazanych dla Regionu II (w którego skład gmina wchodziła) instalacji tj. instalacji termicznego przekształcania frakcji reszkowej zmieszanych odpadów komunalnych w Poznaniu (ITPOK) oraz Biokompostowni, jako jedynych instalacji do przetwarzania odpadów zmieszanych i bioodpadów na obszarze Regionu II. Nowelizacja u.c.p.g. zniósła obowiązek regionalizacji.

Zaprzestanie przez Zakład Zagospodarowania Odpadów w Poznaniu Sp. z o.o będący operatorem znajdującej się na terenie Poznania przy granicy administracyjnej gminy Suchy Las (dojazd ul. Meteorytową w Suchym Lesie) instalacji do odbioru odpadów ulegających biodegradacji oraz odpadów wielkogabarytowych z uwagi na brak możliwości przerobowych tych instalacji – spowodowało konieczność przekazywania tych odpadów do instalacji dalej położonych. I tak odpady ulegające biodegradacji trafiały do instalacji w Pniewach oraz Pile, natomiast odpady wielkogabarytowe do instalacji w Piotrowie Pierwszym, co powodowało wzrost kosztów transportu.

5. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Art. 3 ust. 2 pkt 10 u.c.p.g. zobowiązuje gminę do dokonania analizy w zakresie potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami.

Wzrastająca stale liczba ludności gminy i związana z tym gęstość zabudowy stawiają przed gminą kolejne zadania w zakresie inwestycji, jak to było już sygnalizowane w poprzednich „Analizach...”. Znajdujący się w północnej części gminy PSZOK – zważywszy na coraz większą popularność wśród mieszkańców – wymaga gruntownej przebudowy (związane są z tym kwestie formalno-prawne oraz zaangażowanie środków).

Nadto – istniejący PSZOK nie jest już rozwiązaniem wystarczającym. Dlatego też gmina zauważa potrzebę utworzenia drugiego PSZOK-a tym razem na działce zlokalizowanej w południowej części gminy. Taką potrzebę zauważają również mieszkańcy w rozmowach z pracownikami Urzędu



Gminy. Niestety na chwilę obecną z przyczyn związanych z lokalizacją takiego punktu – pozostaje on ciągle w sferze planów.

Konieczne są również ciągłe nakłady inwestycyjne mające na celu włączanie nowo powstających nieruchomości zamieszkałych do systemu gospodarki odpadami poprzez wyposażanie nieruchomości w odpowiednie urządzenia do gromadzenia odpadów przy jednoczesnym zachowaniu wysokiego standardu usług. Dotyczy to w szczególności odbioru odpadów ulegających biodegradacji w oparciu o system „pojemnikowy”. Również zmieniające się ciągle regulacje dotyczące gospodarki odpadami a w szczególności selektywnego zbierania odpadów, powodują wzrost kosztów gospodarki odpadami.

W związku z gwałtownie rosnącymi kosztami zagospodarowania bioodpadów, oraz słabą przepustowością poznańskiej Biokompostowni, co powoduje konieczność wożenia bioodpadów daleko poza granice gminy (wzrost kosztów transportu) kluczową inwestycją dla gminy staje się budowa własnej kompostowni.

6. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2019 roku.

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Suchy Las zamknęły się kwotą 4.192.350 złotych brutto i były wyższe o ponad 267 tysięcy niż w roku 2018. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o u.c.p.g. składały się na nie koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu.

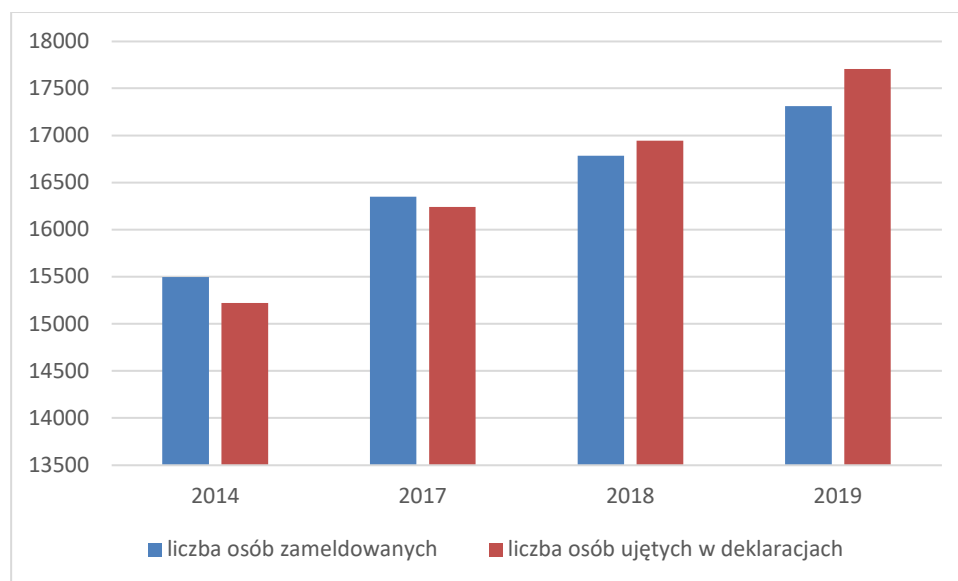
7. Liczba ludności

W gminie Suchy Las w dniu 31.12.2019 r. zameldowanych na pobyt stały było 17 312 mieszkańców. W deklaracjach o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożonych w Urzędzie Gminy ujętych zostało 17 704 osób. Różnica w podanej liczbie mieszkańców może wynikać m.in. z dużej ilości meldunków czasowych, w tym pracujących w naszym kraju obcokrajowców.

Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym. W działaniach tych bierze również udział Straż Gminna. W przypadku ujawnienia osób, które nie złożyły deklaracji wszczynane są wymagane prawem postępowania administracyjne.



W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy spóźniają się z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysyłane są upomnienia. W 2019 roku wystawiono 2621 upomnień z tytułu nie uiszczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wobec 2171 w 2018 roku). W stosunku do notorycznie uchylających się od zapłaty dłużników wystawiono 956 tytułów egzekucyjnych na kwotę 130 642 zł (wobec 323 na kwotę 59 558,00 zł w 2018 roku). Powyższe dane wskazują, spory wzrost liczby mieszkańców nieterminowo wnoszących opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w stosunku do 2018 roku.



Liczba osób zameldowanych a liczba osób wykazanych w deklaracjach i zobowiązanych do ponoszenia opłaty za odbiór odpadów: rok bazowy istnienia systemu 2014 i lata 2017-2019.

8. Postępowanie wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Gmina Suchy Las dokonuje bieżącej weryfikacji nieruchomości na terenie Gminy. W przypadku stwierdzenia nieruchomości zamieszkałej, której właściciel nie dopełnił w terminie obowiązku złożenia deklaracji za gospodarowanie odpadami, wszczynane jest postępowanie administracyjne w celu określenia wysokości opłaty.

W 2019 roku nie wszczynano postępowań wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji za gospodarowanie odpadami. Skuteczne okazały się przeprowadzane kontrole Straży Gminnej, po których właściciele nieruchomości dopełniali ustawowego obowiązku i składali deklarację wobec czego prowadzenie postępowania administracyjnego nie było konieczne.

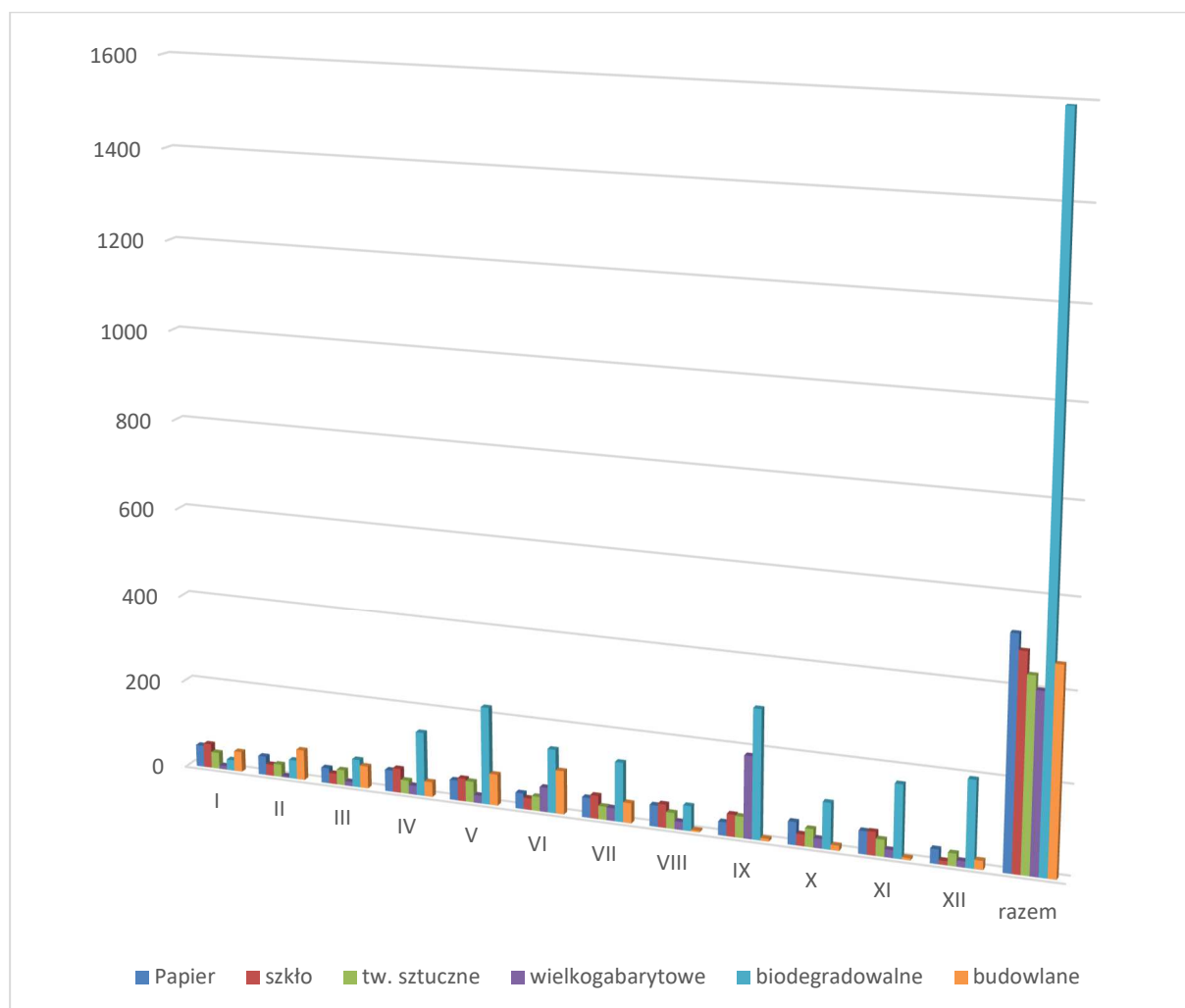
W związku z ciągłym wzrostem ilości mieszkańców gminy i postępowaniami weryfikacyjnymi prowadzonymi przez Gminę – liczba osób, które nie złożyły deklaracji ulega ciągłym zmianom, aczkolwiek w porównaniu do poprzednich lat ilość postępowań wobec osób, które nie złożyły deklaracji uległa znacznemu zmniejszeniu co pokazuje dużą szczelność systemu.



9. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.

Odpady zebrane z nieruchomości zamieszkałych oraz w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie Gminy w 2019 roku w tonach (z wyłączeniem odpadów zmieszanych).

	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	razem
Papier	49,34	42,81	35	49,1	45,72	35,82	45,11	48,22	30,48	51,98	51,77	32,65	518
szkło	55,06	25,8	24,16	55,12	51,86	26,22	52,64	53,12	50,26	26,3	52,84	9,26	482,64
tw. sztuczne wielkogabarytowe	37,12	28,79	34,93	30,28	47,39	32,58	30,16	36,36	48,19	40,95	38,19	28,39	433,33
biodegradowalne	8,16	3,28	9,94	20,6	17,7	55,86	29,18	18,56	185,92	21,66	17,56	14,14	402,56
budowlane	24,54	42,92	63,66	145,44	221,24	145	134,82	56,78	292,62	104,5	165,21	195	1591,73
	46,18	69,06	51,02	34,06	71,16	98,6	45,63	3,95	6,12	11,54	5,06	20,39	462,77



Ponadto łącznie z nieruchomości zamieszkałych w 2019 roku odebrano 4206 ton odpadów zmieszanych, co jest porównywalną wartością do tej z roku 2018. Dodatkowo z nieruchomości niezamieszkałych (firmy, Rodzinne Ogrody Działkowe itp.) odebrano 671 ton odpadów zmieszanych.

Przedstawione wartości wynikają z miesięcznych sprawozdań przedstawianych przez Zakład Gospodarki Komunalnej Suchy Las sp. z o.o i dotyczą obsługiwanych przez Spółkę nieruchomości zamieszkałych (wszystkich) oraz niezamieszkałych (tych, które podpisały z ZGK umowę). Szczegółowe dane dotyczące odbioru wszystkich rodzajów odpadów zebranych z terenu gminy przez firmy wpisane do Rejestru Działalności Regulowanej uzupełnione zostaną w terminie późniejszym (patrz informacja poniżej).

10. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Suchy Las w 2019 r.

Zapisy art. 3b oraz 3c u.c.p.g. obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Z uwagi na fakt, iż ustawodawca przesunął termin składania sprawozdań za 2019 rok dla firm odbierających odpady na koniec miesiąca lipca 2020 roku, informacja dotycząca ilości wszystkich odpadów zebranych na terenie gminy, jak i wynikające z niej obliczenia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Suchy Las w 2019 r. – możliwe będą do podania po upływie wyżej wskazanego terminu.

11. Podsumowanie

Na podstawie zebranych danych można jednoznacznie stwierdzić, że pod względem organizacyjnym system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Suchy Las funkcjonuje prawidłowo. Niestety wymóg finansowania systemu gospodarowania odpadami jedynie z opłat ponoszonych przez mieszkańców i ciągle rosnące koszty funkcjonowania tego systemu powodują, iż pobrane od mieszkańców opłaty nie wystarczają na pokrycie kosztów systemu oraz na wdrażanie rozwiązań mających na celu jego udoskonalenie. Po nowelizacji u.c.p.g. Gmina Suchy Las jest zobowiązana wprowadzić do miesiąca września 2020 roku obowiązek segregacji odpadów dla wszystkich właścicieli nieruchomości na swoim terenie.

Uchwalone w 2018 roku stawki opłaty były niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w 2019 r.

Wraz z wejściem w życie nowelizacji u.c.p.g. nastąpił gwałtowny wzrost kosztów zagospodarowania odpadów i tak przykładowo:

- za oddanie do recyklera tony papieru płacono gminie od 100 do 150 zł za tonę, od grudnia 2019 roku to gmina ponosi koszt oddania w wysokości 100zł za tonę, przy szacunkowej (na podstawie



poprzednich lat) ilości odebranego papieru z nieruchomości zamieszkałych na poziomie 340 ton rocznie – oznacza to gwałtowny wzrost kosztów o około 70 tys. zł

- za oddanie do recyklera tworzyw sztucznych ceny w 2019 wahały się od 290 do 370 zł za tonę, w 2020 roku cena wzrosła 550 zł za tonę (roczny odbiór to około 280 ton) – wbrew powszechnemu przekonaniu na odpadach tych Gminy nie zarabiają, lecz muszą za ich odebranie płacić,

- jeszcze większe wzrosty cen na instalacjach nastąpiły w przypadku zbieranych na PSZOK i przez mobilny PSZOK odpadów wielkogabarytowych z 428 zł za tonę do 891 zł za tonę (rocznie około 240 ton) czy też w przypadku odpadów pobudowlanych z 190 zł za tonę do 350 zł (rocznie około 120 ton),

- wzrost cen objął również odpady ulegające biodegradacji do 300 zł za tonę – cena przyjęcia na instalacji bez kosztów transportu (rocznie około 1170 ton frakcji „bio”).

Kolejnym z czynników powodujących wzrost kosztów systemu jest zaprzestanie przyjmowania przez Zakład Zagospodarowania Odpadów w Poznaniu do instalacji przy ulicy Meteorytowej odpadów ulegających biodegradacji oraz odpadów wielkogabarytowych. Obecnie odpady ulegające biodegradacji trafiają do Dęborzyc, Pniew lub Piły, a wielkogabarytowe do Piotrowa (70 km). Natomiast odpady z tworzyw sztucznych po rezygnacji poznańskiego odbiorcy wożone są do Wschowy (130 km).

Wyżej wymienione przykładowe czynniki wzrostu kosztów gospodarki odpadami na terenie gminy w ostatnich miesiącach ulegają gwałtownym zmianom z tendencją wzrostową.

Przewiduje się, że ceny odbioru na instalacjach poszczególnych frakcji odpadów nadal będą rosnąć. Wpływ na to mają zarówno wzrastające wymagania dla podmiotów przetwarzających odpady tj. jak wniesienie zabezpieczenia finansowego, nowe wymagania dotyczące monitoringu i zabezpieczeń p.poż, jak również np. wzrastające opłaty „środowiskowe”.

Łączny wzrost kosztów gospodarowania odpadami na przełomie 2019 i 2020 roku wyniósł około 1 milion złotych.

Zgodnie z założeniami u.c.p.g. system gospodarki odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym się, co potwierdza Regionalna Izba Obrachunkowa kontrolująca finanse Gminy. W związku z powyższym w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest pobieranie takiej opłaty od mieszkańców, aby była ona wystarczająca na realizację całości zadania.

Realna wysokość stawki opłaty od mieszkańca, która pozwoliłaby sfinansować system oscyluje wokół 26 złotych (przy założeniu segregacji odpadów). System gospodarowania odpadami w gminie Suchy Las działa zgodnie z obowiązującymi przepisami w oparciu o akty normatywne różnego szczebla. Zdecydowana większość odpadów komunalnych jest poddawana innym niż składowanie procesom przetwarzania. Priorytetowym zadaniem dla Gminy Suchy Las na lata następne jest niezbędna rozbudowa infrastruktury poprzez modernizację i dostosowanie do wzrastającego wykorzystywania przez mieszkańców gminy istniejącego PSZOK-a, utworzenie nowego PSZOK-a w południowej części gminy, dalsze uświadamianie mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego sortowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przez Unię Europejską poziomów odzysku i recyklingu odpadów.



Niestety kolejne proponowane na szczeblu krajowym i unijnym zmiany prawa zamiast poprawiać sytuację w sektorze odpadowym wprowadzają jedynie chaos i powodują wzrost kosztów. Niekorzystne zjawiska zaobserwować można również w stosunku do odpadów zbieranych selektywnie: za oddanie tworzyw sztucznych i papieru do recyklera Gmina musi już płacić, a w przypadku szkła ciągle spada cena u recyklerów za tą frakcję odpadów, co również negatywnie rzutuje na koszty funkcjonowania systemu. Na powyższe zagadnienia i problemy Wójt Gminy Suchy Las zwracał już kilkakrotnie uwagę w pismach kierowanych do organów decyzyjnych.

