

ROCZNA ANALIZA SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY SUCHY LAS

przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.) za rok 2020 r.



SUCHY LAS 1 KWIETNIA 2021 ROKU



Spis treści

1. Cel przygotowania Analizy	3
2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy	3
3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Suchy Las	3
4. Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	5
5. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	5
6. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.)	6
7. Liczba ludności.....	7
8. Postępowanie wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	7
9. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy	8
10. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Suchy Las w 2018 r.	8
11. Podsumowanie	9



1. Cel przygotowania Analizy

Analiza została przygotowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy Suchy Las w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy

Analiza została przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.) – powoływanej dalej jako u.c.p.g., gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy.

3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Suchy Las

Rok 2020 w gospodarce odpadami na terenie gminy Suchy Las był kontynuacją rozwiązań wdrożonych w życie w poprzednich latach z uwzględnieniem zmian wprowadzonych nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach szczególnie w zakresie zniesienia możliwości deklarowania przez mieszkańców braku segregacji odpadów komunalnych oraz wprowadzonej możliwości ulgi w opłacie za odbiór odpadów z tytułu kompostowania bioodpadów.

Szczegółowe zasady odnoszące się do sposobu postępowania z poszczególnymi frakcjami odpadów, rodzaju/pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów oraz częstotliwości ich opróżniania wynikające z art. 4 ust. 2 ustawy o u.c.p.g regulowała uchwała Rady Gminy Suchy Las z dnia 27 czerwca 2016 roku XX/218/16 (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 30 czerwca 2016 r. poz. 4147 ze zm.) zastąpiona od miesiąca września 2020 roku uchwałą z dnia 27 sierpnia 2020 roku nr XXIII/259/20 w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Suchy Las” (zwana dalej „Regulaminem”). Systemem gospodarki odpadami objęte były nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, natomiast właściciele nieruchomości niezamieszkałych (zgodnie z przepisami ustawy) obowiązani byli do zawarcia stosownych umów na odbiór odpadów z jednym z dwudziestu dwóch uprawnionych podmiotów wymienionych w Rejestrze Działalności Regulowanej dla Gminy Suchy Las. Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów z nieruchomości zamieszkałych w 2020 roku na podstawie umowy prowadził Zakład Gospodarki Komunalnej Suchy Las sp. z o.o.

W ramach obowiązującego systemu selektywną zbiórką odpadów zostały objęte wszystkie wymagane prawem frakcje odpadów komunalnych wytwarzane na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.



Regulamin wprowadził następującą częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy:

Rodzaj odpadów	Zabudowa jednorodzinna	Zabudowa wielorodzinna
Odpady komunalne zmieszane	Raz na 2 tygodnie	Raz na tydzień
Odpady komunalne selektywnie zebrane:		
1. Papier i tektura	Raz na 3 tygodnie	Raz na 2 tygodnie
2. Szkło kolorowe	Raz na 3 tygodnie	Raz na 4 tygodnie
3. Szkło białe	Raz na 3 tygodnie	Raz na 4 tygodnie
4. Tworzywa sztuczne, metale	Raz na 3 tygodnie	Raz na 2 tygodnie
5. Opakowania wielomateriałowe	Raz na 3 tygodnie	Raz na 2 tygodnie
Odpady ulegające biodegradacji	Raz na 2 tygodnie (od 15 kwietnia do 30 listopada) od 1 grudnia do 14 kwietnia raz w miesiącu	Raz na 2 tygodnie (od 15 kwietnia do 30 listopada) od 1 grudnia do 14 kwietnia raz w miesiącu)
Odpady problemowe	Dwa razy w roku w wyznaczonych punktach na terenie Gminy	
Odpady wielkogabarytowe	Raz w roku	Raz w roku

Drugi filar selektywnej zbiórki odpadów stanowi punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) działający na terenie gminy Suchy Las zlokalizowany przy ul. Gołęczewskiej w Chłudowie, otwarty w poniedziałki w godzinach 08.00-17.00, od wtorku do piątku, od godz. 8:00 do godz. 15:00 oraz w soboty w godzinach 9.00-12.00. PSZOK w Chłudowie przyjmuje od właścicieli nieruchomości m.in: odpady budowlane i remontowe, odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte opony, zużyte świetlówki, odpady zielone. Natomiast w działających na terenie Gminy aptekach można oddawać przeterminowane leki.

Raz w roku (w wyznaczonym terminie) odbierane są z nieruchomości odpady wielkogabarytowe, a dwukrotnie w ciągu roku kursuje sucholeska „odpadrynda”, czyli mobilny PSZOK – odbierająca odpady problemowe.

Dwukrotnie po świętach Bożego Narodzenia w wyznaczonych lokalizacjach ustawiane są pojemniki, do których mieszkańcy mogą bezpłatnie oddawać drzewka świąteczne (choinki).

Właściciele nieruchomości zamieszkałych, którzy zdecydowali się gromadzić odpady komunalne w sposób selektywny, zobowiązani byli do uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości, która wynosiła 15,00 zł za 1 osobę. Opłata za gospodarowanie odpadami w przypadku właścicieli nie segregujących odpadów wynosiła 30,00 zł za 1 osobę. Powyższe stawki obowiązywały do dnia 31 sierpnia 2020 roku.

W związku z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na mocy której zniesiono możliwość nieselektywnego gromadzenia odpadów przez mieszkańców oraz wprowadzono możliwość skorzystania z ulgi w opłacie za odbiór odpadów z tytułu kompostowania bioodpadów, od miesiąca września 2020 roku:



- uchwalono nową stawkę za odbiór odpadów wysokości 25 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość.

- określono wysokość opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny jako czterokrotność stawki za odbiór odpadów.

- uchwalono wysokość zniżki za kompostowanie odpadów ulegających biodegradacji w przydomowym kompostowniku (bez korzystania z odbioru tych odpadów przez Gminę) w wysokości 1 zł od osoby zamieszkującej nieruchomość.

Osobom posiadającym Kartę Dużej Rodziny nadal przysługiwało zwolnienie z części opłaty w wysokości 2 zł na miesiąc, na osobę, od stawki opłaty za zbiórkę selektywną.

4. Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

W 2020 roku odpady ulegające biodegradacji odebrane z terenu Gminy przekazywane były do Zakładu Zagospodarowania Odpadów sp. z o.o posiadającego swoje instalacji na granicy gminy Suchy Las przy ulicy Meteorytowej, a po zaprzestaniu przyjmowania odpadów przez tą instalację z uwagi na brak możliwości przerobowych instalacji, do dalej położonych instalacji. I tak odpady ulegające biodegradacji trafiały do instalacji w Dęborzycach oraz Pile.

Wszystkie niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne z terenu Gminy Suchy Las przekazywane były do Spalarni w Poznaniu przy ulicy Energetycznej 5 (odpady nie trafiały do sortowni).

5. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Art. 3 ust. 2 pkt 10 u.c.p.g. zobowiązuje gminę do dokonania analizy w zakresie potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami.

Wzrastająca stale liczba ludności gminy i związana z tym gęstość zabudowy stawiają przed gminą kolejne zadania w zakresie inwestycji, jak to było już sygnalizowane w poprzednich „Analizach...” . Znajdujący się w północnej części gminy PSZOK – zważywszy na coraz większą popularność wśród



mieszkańców – wymaga gruntownej przebudowy (związane są z tym kwestie formalno-prawne oraz zaangażowanie środków).

Nadto – istniejący PSZOK nie jest już rozwiązaniem wystarczającym. Dlatego też gmina zauważa potrzebę utworzenia drugiego PSZOK-a tym razem na działce zlokalizowanej w południowej części gminy. Taką potrzebę zauważają również mieszkańcy w rozmowach z pracownikami Urzędu Gminy. Niestety na chwilę obecną z przyczyn związanych z lokalizacją takiego punktu pozostaje on ciągle w sferze planów.

Konieczne są również ciągłe nakłady inwestycyjne mające na celu włączanie nowo powstających nieruchomości zamieszkałych do systemu gospodarki odpadami poprzez wyposażanie nieruchomości w odpowiednie urządzenia do gromadzenia odpadów przy jednoczesnym zachowaniu wysokiego standardu usług. Dotyczy to w szczególności odbioru odpadów ulegających biodegradacji w oparciu o system „pojemnikowy”. Również zmieniające się ciągle regulacje dotyczące gospodarki odpadami a w szczególności selektywnego zbierania odpadów, powodują wzrost kosztów gospodarki odpadami.

W związku z gwałtownie rosnącymi kosztami zagospodarowania bioodpadów, oraz słabą przepustowością poznańskiej Biokompostowni, co powoduje konieczność wożenia bioodpadów daleko poza granice gminy (wzrost kosztów transportu) kluczową inwestycją dla gminy staje się budowa własnej kompostowni.

6. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2018 roku.

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Suchy Las zamknęły się kwotą 5.206.790 złotych brutto i były wyższe o ponad 1 milion 14 tysięcy niż w roku 2019. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o u.c.p.g. składały się na nie koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu.

Wysoki wzrost kosztów systemu związany jest z niestabilną sytuacją na rynku odpadowym, gwałtownymi wzrostami cen w instalacjach przetwarzania odpadów, a także znaczącym wzrostem oddawanych przez mieszkańców odpadów wielkogabarytowych (jednych z najdroższych w systemie) i pobudowlanych. Również koszt oddania do instalacji odpadów zbieranych selektywnie takie jak papier i tworzywa sztuczne uległ znaczącym wzrostom w 2020 roku.

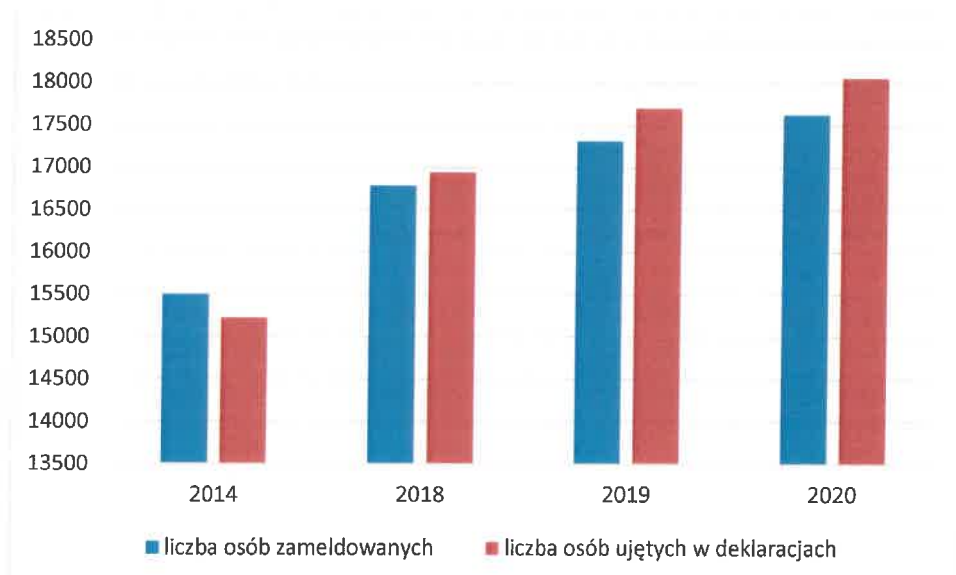


7. Liczba ludności

Gmina Suchy Las liczy na dzień 31.12.2020 r. 17 626 mieszkańców (meldunek stały). W deklaracjach o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożonych w Urzędzie Gminy ujętych zostało 18 060 osób. Różnica w podanej liczbie mieszkańców może wynikać m.in. z dużej ilości meldunków czasowych, w tym pracujących w naszym kraju obcokrajowców.

Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym. W działaniach tych bierze również udział Straż Gminna. W przypadku ujawnienia osób, które nie złożyły deklaracji wszczynane są wymagane prawem postępowania administracyjne.

W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy spóźniają się z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysyłane są upomnienia. W 2020 roku wystawiono 2027 upomnień z tytułu nie uiszczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wobec 2621 w 2019 roku). W stosunku do notorycznie uchylających się od zapłaty dłużników wystawiono 579 tytuły egzekucyjne na kwotę 102 935 zł.



Liczba osób zameldowanych a liczba osób wykazanych w deklaracjach i zobowiązanych do ponoszenia opłaty za odbiór odpadów: rok bazowy istnienia systemu 2014 i lata 2017-2019.

8. Postępowanie wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Gmina Suchy Las dokonuje bieżącej weryfikacji nieruchomości na terenie Gminy. W przypadku stwierdzenia nieruchomości zamieszkałej, której właściciel nie dopełnił w terminie obowiązku złożenia deklaracji za gospodarowanie odpadami, wszczynane jest postępowanie administracyjne w celu określenia wysokości opłaty.

W 2020 roku nie wszczynano postępowań wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji za gospodarowanie odpadami. Skuteczne okazały się przeprowadzane kontrole Straży



Gminnej, po których właściciele nieruchomości dopełniali ustawowego obowiązku i składali deklarację wobec czego prowadzenie postępowania administracyjnego nie było konieczne.

W związku z ciągłym wzrostem ilości mieszkańców gminy i postępowaniami weryfikacyjnymi prowadzonymi przez Gminę liczba osób, które nie złożyły deklaracji ulega ciągłym zmianom, aczkolwiek w porównaniu do poprzednich lat ilość postępowań wobec osób, które nie złożyły deklaracji uległa znacznemu zmniejszeniu co pokazuje dużą szczelność systemu.

9. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.

W 2020 roku z terenu gminy zebrano następujące ilości odpadów:

- niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych – 5573 tony (więcej o ponad 200 ton w stosunku do 2019 roku),
- papieru i tektury – 682 tony (więcej o ponad 150 ton w stosunku do 2019 roku),
- tworzyw sztucznych – 564 tony (więcej o ponad 100 ton w stosunku do 2019 roku),
- szkła (bezbarwnego i kolorowego) – 536 ton (więcej o ponad 40 ton w stosunku do 2019 roku),
- ulegających biodegradacji – 2175 ton (więcej o prawie 1000 ton w stosunku do 2019 roku),

Ponadto do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Chłudowie mieszkańcy dostarczyli m.in.:

- 281 ton odpadów ulegających biodegradacji (porównywalnie do 2019 roku),
- 329 ton odpadów wielkogabarytowych (więcej o prawie 100 ton w stosunku do 2019 roku),
- 654 ton odpadów budowlanych (więcej o prawie 200 ton w stosunku do 2019 roku).

Przedstawione wartości wynikają z miesięcznych sprawozdań przedstawianych przez Zakład Gospodarki Komunalnej Suchy Las sp. z o.o i dotyczą obsługiwanych przez Spółkę nieruchomości zamieszkałych (wszystkich) oraz niezamieszkałych (tych, które podpisały z ZGK umowę), a także ze sprawozdań firm posiadających prawo do odbioru odpadów na terenie Gminy (wpisanych do Rejestru Działalności Regulowanej).

10. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Suchy Las w 2020 r.

Zapisy art. 3b oraz 3c u.c.p.g. obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412), określa poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. Gmina Suchy Las osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, gdyż nie przekazywała powyższych odpadów do składowania. Dotrzymanie w/wym poziomu jest o tyle



ważne, że w przypadku jego przekroczenia, za każdą ponadnormatywną tonę odpadów naliczana jest gminie kara pieniężna.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167), poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, dla 2020 roku wynosił 50%. Osiągnięty przez Gminę Suchy Las poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia ww. frakcji odpadów wyniósł 93,85%.

Natomiast w stosunku do odpadów innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami dla 2020 roku został określony na poziomie 70%. Osiągnięty przez Gminę Suchy Las poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami ww. frakcji odpadów wyniósł 83,25%. Oznacza to osiągnięcie wymaganych przepisami poziomów recyklingu poszczególnych frakcji i świadczy o skutecznej gospodarce odpadami na terenie Gminy Suchy Las.

11. Podsumowanie

Na podstawie zebranych danych można jednoznacznie stwierdzić, że pod względem organizacyjnym system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Suchy Las funkcjonuje prawidłowo. Niestety wymóg finansowania systemu gospodarowania odpadami jedynie z opłat ponoszonych przez mieszkańców i ciągle rosnące koszty funkcjonowania tego systemu spowodował wzrost opłat pobieranych od mieszkańców w 2020 roku.

Kolejne proponowane na szczeblu krajowym i unijnym zmiany prawa zamiast poprawiać sytuację w sektorze odpadowym wprowadzają jedynie chaos i wzrost kosztów. Niekorzystne zjawiska zaobserwować można również w stosunku do odpadów zbieranych selektywnie: za oddanie tworzyw sztucznych i papieru do recyklera Gmina musi już płacić, a w przypadku szkła ciągle spada cena u recyklerów za tą frakcję odpadów, co również negatywnie rzutuje na koszty funkcjonowania systemu. Na powyższe zagadnienia i problemy Urząd Gminy Suchy Las zwracał już kilkakrotnie uwagę w pismach kierowanych do organów decyzyjnych.



