

ROCZNA ANALIZA SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY SUCHY LAS

przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) za rok 2021 r.



SUCHY LAS 19 KWIETNIA 2022 ROKU



Spis treści

| | |
|---|---|
| 1. Cel przygotowania Analizy | 3 |
| 2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy | 3 |
| 3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Suchy Las | 3 |
| 4. Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania | 5 |
| 5. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi | 5 |
| 6. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.) | 6 |
| 7. Liczba ludności..... | 7 |
| 8. Postępowanie wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi..... | 7 |
| 9. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy | 8 |
| 10. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Suchy Las w 2018 r. | 8 |
| 11. Podsumowanie | 9 |



1. Cel przygotowania Analizy

Analiza została przygotowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy Suchy Las w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy

Analiza została przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) – powoływanej dalej jako u.c.p.g., gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy.

3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Suchy Las

Rok 2021 w gospodarce odpadami na terenie gminy Suchy Las był kontynuacją rozwiązań wdrożonych w życie w poprzednich latach.

Szczegółowe zasady odnoszące się do sposobu postępowania z poszczególnymi frakcjami odpadów, rodzaju/pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów oraz częstotliwości ich opróżniania wynikające z art. 4 ust. 2 ustawy o u.c.p.g regulowała uchwała z dnia 27 sierpnia 2020 roku nr XXIII/259/20 w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Suchy Las” (zwana dalej „Regulaminem”). Systemem gospodarki odpadami objęte były nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, natomiast właściciele nieruchomości niezamieszkałych (zgodnie z przepisami ustawy) obowiązani byli do zawarcia stosownych umów na odbiór odpadów z jednym z dwudziestu uprawnionych podmiotów wymienionych w Rejestrze Działalności Regulowanej dla Gminy Suchy Las. Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów z nieruchomości zamieszkałych w 2021 roku na podstawie umowy prowadził Zakład Gospodarki Komunalnej Suchy Las sp. z o.o.

W ramach obowiązującego systemu selektywną zbiórką odpadów zostały objęte wszystkie wymagane prawem frakcje odpadów komunalnych wytwarzane na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Zgodnie z obowiązującym Regulaminem częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy przedstawiała się następująco:

| Rodzaj odpadów | Zabudowa jednorodzinna | Zabudowa wielorodzinna |
|---------------------------------------|------------------------|------------------------|
| Odpady komunalne zmieszane | Raz na 2 tygodnie | Raz na tydzień |
| Odpady komunalne selektywnie zebrane: | | |



| | | |
|--------------------------------|---|--|
| 1. Papier i tektura | Raz na 3 tygodnie | Raz na 2 tygodnie |
| 2. Szkło kolorowe | Raz na 3 tygodnie | Raz na 4 tygodnie |
| 3. Szkło białe | Raz na 3 tygodnie | Raz na 4 tygodnie |
| 4. Tworzywa sztuczne, metale | Raz na 3 tygodnie | Raz na 2 tygodnie |
| 5. Opakowania wielomateriałowe | Raz na 3 tygodnie | Raz na 2 tygodnie |
| Odpady ulegające biodegradacji | Raz na 2 tygodnie (od 15 kwietnia do 30 listopada) od 1 grudnia do 14 kwietnia raz w miesiącu | Raz na 2 tygodnie (od 15 kwietnia do 30 listopada) od 1 grudnia do 14 kwietnia raz w miesiącu) |
| Odpady problemowe | Dwa razy w roku w wyznaczonych punktach na terenie Gminy | |
| Odpady wielkogabarytowe | Raz w roku | Raz w roku |

Drugi filar selektywnej zbiórki odpadów stanowi punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) działający na terenie gminy Suchy Las zlokalizowany przy ul. Gołczewskiej w Chłudowie, otwarty w poniedziałki w godzinach 08.00-17.00, od wtorku do piątku, od godz. 8:00 do godz. 15:00 oraz w soboty w godzinach 9.00-12.00. PSZOK w Chłudowie przyjmuje od właścicieli nieruchomości m.in: odpady budowlane i remontowe, odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte opony, zużyte świetlówki, odpady zielone. Natomiast w działających na terenie Gminy aptekach można oddawać przeterminowane leki.

Raz w roku (w wyznaczonym terminie) odbierane są z nieruchomości odpady wielkogabarytowe, a dwukrotnie w ciągu roku kursuje sucholeska „odpadrynda”, czyli mobilny PSZOK – odbierająca odpady problemowe.

Dwukrotnie po świętach Bożego Narodzenia w wyznaczonych lokalizacjach ustawiane są pojemniki, do których mieszkańcy mogą bezpłatnie oddawać drzewka świąteczne (choinki).

Właściciele nieruchomości zamieszkałych, którzy zdecydowali się gromadzić odpady komunalne w sposób selektywny, zobowiązani byli do uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości, która wynosiła 25,00 zł za 1 osobę.

Wysokość opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny jako określona była jako czterokrotność stawki za odbiór odpadów.

Wysokość zniżki za kompostowanie odpadów ulegających biodegradacji w przydomowym kompostowniku (bez korzystania z odbioru tych odpadów przez Gminę) wynosiła 1 zł od osoby zamieszkującej nieruchomość. Ze zniżki za kompostowanie odpadów skorzystali mieszkańcy 141 nieruchomości.

Osobom posiadającym Kartę Dużej Rodziny nadal przysługiwało zwolnienie z części opłaty w wysokości 2 zł na miesiąc, na osobę, od podstawowej stawki opłaty. Ze zwolnienia dla osób posiadających Kartę Dużej Rodziny skorzystało 420 rodzin.



4. Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

W 2021 roku odpady ulegające biodegradacji odebrane z terenu Gminy przekazywane były do instalacji PreZero Recykling Zachód w Piotrowie Pierwszym, która przekazywała odpady ulegające biodegradacji do dalszego zagospodarowania w procesie R3 (recykling lub odzysk substancji organicznych w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania).

Wszystkie niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne z terenu Gminy Suchy Las przekazywane były do Spalarni w Poznaniu przy ulicy Energetycznej 5 (odpady nie trafiały do sortowni).

5. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Art. 3 ust. 2 pkt 10 u.c.p.g. zobowiązuje gminę do dokonania analizy w zakresie potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami.

Wzrastająca stale liczba ludności gminy i związana z tym gęstość zabudowy stawiają przed gminą kolejne zadania w zakresie inwestycji, jak to było już sygnalizowane w poprzednich „Analizach...”. Znajdujący się w północnej części gminy PSZOK – zważywszy na coraz większą popularność wśród mieszkańców – wymaga gruntownej przebudowy (związane są z tym kwestie formalno-prawne oraz zaangażowanie środków).

Nadto – istniejący PSZOK nie jest już rozwiązaniem wystarczającym. Dlatego też gmina zauważa potrzebę utworzenia drugiego PSZOK-a tym razem na działce zlokalizowanej w południowej części gminy. Taką potrzebę zauważają również mieszkańcy w rozmowach z pracownikami Urzędu Gminy. Niestety na chwilę obecną z przyczyn związanych z lokalizacją takiego punktu pozostaje on ciągle w sferze planów.

Konieczne są również ciągłe nakłady inwestycyjne mające na celu włączanie nowo powstających nieruchomości zamieszkałych do systemu gospodarki odpadami poprzez wyposażanie nieruchomości w odpowiednie urządzenia do gromadzenia odpadów przy jednoczesnym zachowaniu wysokiego standardu usług. Dotyczy to w szczególności odbioru odpadów ulegających biodegradacji



w oparciu o system „pojemnikowy”. Również zmieniające się ciągle regulacje dotyczące gospodarki odpadami a w szczególności selektywnego zbierania odpadów, powodują wzrost kosztów gospodarki odpadami.

W związku z gwałtownie rosnącymi kosztami zagospodarowania bioodpadów, oraz słabą przepustowością poznańskiej Biokompostowni, co powoduje konieczność wożenia bioodpadów daleko poza granice gminy (wzrost kosztów transportu) kluczową inwestycją dla gminy staje się budowa własnej kompostowni. Kwestia powstania kompostowni na terenie gminy jest obecnie na etapie planowania.

Wysokie ceny na instalacjach służących do odzysku odpadów pobudowlanych sprawiają, iż w planach jest powstanie na terenie przyległym do gminnego PSZOK, kruszarni odpadów. Uruchomienie kruszarni pozwoliłoby na obniżenie kosztów odzysku odpadów pobudowlanych.

6. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2021 roku.

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Suchy Las zamknęły się kwotą 7.249.952 złotych brutto i były wyższe o ponad 2 miliony niż w roku 2020. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o u.c.p.g. składały się na nie koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu.

Koszty zagospodarowania poszczególnych rodzajów odpadów w 2021 roku przedstawiały się następująco:

1. 256,18 zł brutto za zagospodarowanie 1 tony odpadów zmieszanych.
2. 588,60 zł brutto za zagospodarowanie 1 tony bioodpadów.
3. 231,95 zł brutto za zagospodarowanie 1 tony odpadów zebranych selektywnie z wyłączeniem bioodpadów.
4. 919,04 zł brutto za zagospodarowanie 1 tony odpadów wielkogabarytowych (z PSZOK)
5. 398,64 zł brutto za zagospodarowanie 1 tony odpadów ze stacjonarnego i mobilnego PSZOK, z wyłączeniem odpadów wielkogabarytowych.

Wysoki wzrost kosztów systemu związany jest z niestabilną sytuacją na rynku odpadowym, gwałtownymi wzrostami cen w instalacjach przetwarzania odpadów. Kolejną z przyczyn wzrostu kosztów funkcjonowania systemu jest stale rosnąca liczba mieszkańców gminy oraz wzrost ilości odpadów wytwarzanych przez mieszkańców w przeliczeniu na osobę (patrz punkt 9).



7. Liczba ludności

Gmina Suchy Las liczy na dzień 31.12.2021 r. 17 809 mieszkańców (dane z ewidencji ludności, wzrost liczby osób o 183 w porównaniu do końca 2020 roku). W deklaracjach o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożonych w Urzędzie Gminy ujętych zostało 18 452 osoby. Różnica w podanej liczbie mieszkańców może wynikać m.in. z dużej ilości meldunków czasowych, w tym pracujących w naszym kraju obcokrajowców oraz z zanikającej świadomości obowiązku meldunkowego.

Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym, w 2021 roku przeprowadzono 68 takich czynności. W działaniach tych bierze również udział Straż Gminna, w prowadzonych w 2021 roku czynnościach kontrola jednej z posesji zakończyła się nałożeniem mandatu karnego z uwagi na wykazaną zaniżoną liczbę osób zamieszkujących nieruchomość.

W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy spóźniają się z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysyłane są upomnienia. W 2021 roku wystawiono 2253 upomnień z tytułu nie uiszczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wobec 2027 w 2020 roku) na łączną kwotę 618 427,00zł. W stosunku do notorycznie uchylających się od zapłaty dłużników wystawiono 198 tytułów egzekucyjnych na kwotę 55 637,40 zł.

Urząd Gminy wraz z Zakładem Gospodarki Komunalnej prowadzi ciągłe działania mające na celu polepszenie jakości segregacji odpadów. Zakład Gospodarki Komunalnej przy każdym stwierdzeniu niewłaściwej segregacji odpadów informuje właściciela nieruchomości o stwierdzonym naruszeniu zasad segregacji. W wyniku postępowań dotyczących nieprawidłowej segregacji odpadów wydano decyzję o podwyższonej opłacie na łączną kwotę 800,00zł. Podkreślić należy, iż zgodnie z orzecznictwem sądów, wszczęcie postępowania i nałożenie opłaty podwyższonej może mieć miejsce w przypadku stwierdzenia, iż niewłaściwa segregacja odpadów przez właściciela nieruchomości ma charakter notoryczny.

8. Postępowanie wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Gmina Suchy Las dokonuje bieżącej weryfikacji nieruchomości na terenie Gminy. W przypadku stwierdzenia nieruchomości zamieszkałej, której właściciel nie dopełnił w terminie obowiązku złożenia deklaracji za gospodarowanie odpadami, wszczynane jest postępowanie administracyjne w celu określenia wysokości opłaty.

W 2021 roku nie wszczynano postępowań wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji za gospodarowanie odpadami. Skuteczne okazały się przeprowadzane kontrole Straży Gminnej, po których właściciele nieruchomości dopełniali ustawowego obowiązku i składali deklarację wobec czego prowadzenie postępowania administracyjnego nie było konieczne.

W związku z ciągłym wzrostem ilości mieszkańców gminy i postępowaniami weryfikacyjnymi prowadzonymi przez Gminę liczba osób, które nie złożyły deklaracji ulega ciągłym zmianom, aczkolwiek w porównaniu do poprzednich lat ilość postępowań wobec osób, które nie złożyły deklaracji uległa znacznemu zmniejszeniu co pokazuje dużą szczelność systemu.



9. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.

W 2021 roku z terenu gminy zebrano następujące ilości odpadów:

- niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych – 5641 ton (więcej o 68 ton w stosunku do 2020 roku),
- papieru i tektury – 777 ton (więcej o 95 ton w stosunku do 2020 roku),
- tworzyw sztucznych – 643 tony (więcej o 43 tony w stosunku do 2020 roku),
- szkła (bezbarwnego i kolorowego) – 568 ton (więcej o 32 tony w stosunku do 2020 roku),
- ulegających biodegradacji – 2343 tony (więcej o 168 ton w stosunku do 2020 roku),

Ponadto do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Chludowie właściciele nieruchomości z terenu gminy dostarczyli m.in.:

- 438 ton odpadów ulegających biodegradacji (więcej o 157 ton w stosunku do 2020 roku),
- 317 ton odpadów wielkogabarytowych (mniej o 12 ton w stosunku do 2020 roku),
- 845 ton odpadów budowlanych (więcej o 191 ton w stosunku do 2020 roku).

Przedstawione wartości wynikają z miesięcznych sprawozdań przedstawianych przez Zakład Gospodarki Komunalnej Suchy Las sp. z o.o i dotyczą obsługiwanych przez Spółkę nieruchomości zamieszkałych (wszystkich) oraz niezamieszkałych (tych, które podpisały z ZGK umowę), a także ze sprawozdań firm posiadających prawo do odbioru odpadów na terenie Gminy (wpisanych do Rejestru Działalności Regulowanej).

10. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Suchy Las w 2021 r.

Zapisy art. 3b oraz 3c u.c.p.g. obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412), określa poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. Gmina Suchy Las osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, gdyż nie przekazywała powyższych odpadów do składowania. Dotrzymanie w/wym poziomu jest o tyle ważne, że w przypadku jego przekroczenia, za każdą ponadnormatywną tonę odpadów naliczana jest gminie kara pieniężna.

Zgodnie z art. 3b ust. 1 u.c.p.g. gminy są zobowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej w 2021 roku – 20% wagi. Osiągnięty przez Gminę Suchy Las poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia ww. frakcji odpadów wyniósł 47,01%, wymagany ustawowo poziom został przez Gminę Suchy Las osiągnięty.



Natomiast w stosunku do odpadów innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe osiągnięty przez Gminę Suchy Las poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami ww. frakcji odpadów wyniósł 78,99%.

Oznacza to osiągnięcie wymaganych przepisami poziomów recyklingu poszczególnych frakcji i świadczy o skutecznej gospodarce odpadami na terenie Gminy Suchy Las.

11. Podsumowanie

Na podstawie zebranych danych można jednoznacznie stwierdzić, że pod względem organizacyjnym system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Suchy Las funkcjonuje prawidłowo. Niestety z obecnej wysokości stawki za odbiór odpadów w wysokości 25 zł od mieszkańca miesięcznie gmina nie jest w stanie pokryć kosztów finansowania systemu gospodarowania odpadami. Niestabilność kosztów zagospodarowania odpadów na poszczególnych instalacjach, a w szczególności rosnące koszty zagospodarowania i transportu sprawiają, iż gmina będzie musiała w najbliższym czasie podjąć działania zmierzające do skorygowania wysokości stawki. Opisane powyżej zjawiska sprawiają, iż kluczowe wydaje się zintensyfikowanie działań zmierzających do budowy gminnych instalacji do zagospodarowania bioodpadów (kompostownia) i odpadów pobudowlanych (kruszarń), co pozwoli na złagodzenie skutków niestabilności rynkowej w sektorze gospodarki odpadami.



