



# Gmina Suchy Las

Nr sprawy: RG.0003.18.2020

Suchy Las, dn. 26.11.2020 r.

**Pani  
Anna Ankiewicz  
Przewodnicząca Rady Gminy Suchy Las**

Dotyczy: interpelacji z dnia 28.10.2020 r. w sprawie dopłaty dla spółki GCI Sp. z o.o.

Odpowiadając na Pani interpelację z dnia 28 października 2020 r. w sprawie realizacji dopłaty dla spółki GCI Sp. z o.o. w kwocie 500 000 zł, która została wykonana ze środków Gminy Suchy Las w 2019 r. oraz nawiązując do informacji pisemnej z dnia 12 listopada br., przekazuję poniższe wyjaśnienia oparte na stanowisku i danych przedstawionych przez Prezesa Zarządu spółki GCI Sp. z o.o.

Informuję, że spółka GCI w dniu 22 lipca 2019 r. złożyła wniosek dotyczący uzyskania dopłaty w kwocie 500 000 zł od właściciela, jakim w 100% udziałów jest Gmina Suchy Las z przeznaczeniem na działalność inwestycyjną spółki. W uzasadnieniu wniosku wskazano, że Spółka realizując plan inwestycyjny zaprezentowany m.in. na posiedzeniu Komisji Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego Rady Gminy Suchy Las zamierzała realizować zadania związane z rozbudową sieci teleinformatycznej na terenie gminy Suchy Las oraz budową przyłączy telekomunikacyjnych dla mieszkańców. Wnioskowane środki miały być przeznaczone na rozbudowę infrastruktury sieciowej oraz zintensyfikowanie działań spółki poprzez:

- skrócenie czasu oczekiwania na uruchomienie usług mieszkańcom,
- zwiększenie zasięgu sieci na terenie gminy i tym samym wyrównanie szans dla mieszkańców na przyłączenie się do sieci iPGO,
- usprawnienie procesu inwestycyjnego poprzez rozeznanie szczegółowego zasięgu budowanej sieci (zebranie stosownych oświadczeń i zamówień od mieszkańców, określenie warunków technicznych budowanej sieci, projektowanie, budowę) oraz wyłonienie wykonawców,
- zakup sprzętu niezbędnego do świadczenia usług oraz rozbudowy urządzeń w części szkieletowej.

W momencie składania wniosku spółka GCI Sp. z o.o. dysponowała deklaracjami od mieszkańców chętnych do skorzystania z usług Internetu, telewizji i telefonii. Część z tych deklaracji obejmowało tereny niebędące w zasięgu istniejącej infrastruktury, dlatego konieczne było zaprojektowanie i wybudowanie sieci szkieletowej w takich rejonach jak:

Urząd Gminy Suchy Las  
adres: ul. Szkolna 13, 62-002 Suchy Las  
tel.: +48 61-8926-250, fax: +48 61-8125-212  
e-mail: [ug@suchylas.pl](mailto:ug@suchylas.pl), [www.suchylas.pl](http://www.suchylas.pl)

Godziny urzędowania:  
pn. 10.00 – 17.00, wt. – pt. 8.00 – 15.00  
Biuro Obsługi Interesanta:  
pn. 8.00 – 17.00, wt. – pt. 7.00 – 15.00



Lp.	Ulica	Miejscowość	Ilość metrów	Dodatkowe informacje
1.	Mokra	Suchy Las	430	projekt
2.	Agrestowa	Goleńczewo	150	projekt
3.	Boczna	Goleńczewo	600	inwestycja gminna
4.	Kwiatowa	Goleńczewo	500	inwestycja gminna
5.	Polna	Goleńczewo	260	inwestycja gminna
6.	Modrakowa	Goleńczewo	150	
7.	Dworcowa	Goleńczewo	500	inwestycja gminna
8.	Śnieżna	Suchy Las	200	8 podpisanych zamówień na zawarcie umowy abonenckiej z terminem na 2019
9.	Krótką, Jodłowa	Jelonek	500	
10.	Leśna, Wschodnia	Suchy Las	500	
11.	Zakątek	Suchy Las	200	konieczność budowy ze względu na budowę nawierzchni przez dewelopera

W związku z przywołanym wnioskiem, na podstawie uchwały nr X/129/19 Rady Gminy Suchy Las z dnia 29 sierpnia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Suchy Las na 2019 r. przekazano spółce kwotę 500 000 zł na rozbudowę systemu teleinformatycznego w formie dopłaty, o której mowa w art. 177 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych.

W dniu 9 września 2019 r. odbyło się Nadzwyczajne Zgromadzenie Wspólników spółki GCI Sp. z o.o., na którym to przedstawiciel jedyne go wspólnika – Wójt Gminy Suchy Las wykonując jednocześnie kompetencje Zgromadzenia Wspólników podjął uchwałę dotyczącą wniesienia dopłaty w kwocie 499 922,28 zł.

Ponadto, dopłaty do spółki są opodatkowane podatkiem od czynności cywilnoprawnych bez względu na ich przeznaczenie według stawki 0,5%. Spółka złożyła właściwą deklarację i uiściła podatek we odpowiednim terminie, w kwocie 2 500 zł.

Z wyjaśnień spółki wynika, że Zarząd decydując się na realizację ww. zadań był i jest świadomy zaangażowania również własnych środków finansowych. Niestety rok 2019 charakteryzował się bardzo dużym spadkiem przychodów w stosunku do planu i lat ubiegłych (spadek o 300 000 zł), jednak wyraźnie podkreślono, że spadek ten nie dotyczył usług telekomunikacyjnych. Tendencja spadkowa utrzymuje się również w roku bieżącym przede wszystkim w związku z sytuacją epidemiczną związaną z pandemią koronawirusa SARS-CoV-2 i również dotyczy usług spoza sektora telekomunikacyjnego. Zarząd zwrócił uwagę również na fakt, iż pomimo wielokrotnej inicjatywy organu wykonawczego Gminy w zakresie powierzenia spółce zadania budowy monitoringu gminnego, Rada Gminy ostatecznie nie wyraziła na to zgody (1 500 000 zł w latach 2019/2021). W ocenie Zarządu GCI Sp. z o.o. powyższe czynniki mają zasadnicze znaczenie w kontekście możliwości finansowych spółki oraz możliwych terminów realizacji powierzonych zadań.

Z wyjaśnień Zarządu spółki wynika, iż w połowie roku 2019 spółka zaprezentowała Radnym Gminy Suchy Las dokument pod nazwą „Sytuacja finansowa spółki oraz model finansowania inwestycji budowy sieci światłowodowej na terenie gminy Suchy Las w latach 2019 – 2024”, w którym to przedstawiła trzy propozycje planów działań w kolejnych latach.

1. Plan minimum - brak środków z Gminy. Plan zakładał brak wsparcia finansowego i wówczas spółka miała nie inicjować żadnych działań, działać w oparciu o sprawdzone mechanizmy, stosować retrospektywny

model finansowania; poszukiwać wykonawców w miarę posiadanych środków, nawet kosztem wydłużonych terminów.

2. Plan pośredni - wykorzystanie wsparcia i środków z Gminy uzyskanych w minimalnym, niezbędnym zakresie - wsparcie Gminy kwotą 1 500 000 zł netto, a spółka przeznaczy całość przychodów ze sprzedaży na realizację nowych przyłączy. Spółka nie realizowałaby większych inwestycji, środki uzyskane z Gminy byłyby przeznaczane na przyspieszenie realizacji przyłączy w ramach posiadanej infrastruktury. Spółka wykonywałaby tylko mniejsze inwestycje w sieć dystrybucyjną, niezbędne do zaspokojenia mieszkańców znajdujących się w bezpośrednim sąsiedztwie posiadanej infrastruktury.

3. Plan maksimum - wykorzystanie wsparcia i środków z Gminy uzyskanych w zakresie pozwalającym na realizację większych inwestycji - wsparcie ze Gminy kwotą 3 500 000 zł netto. Spółka przeznaczy całość przychodów ze sprzedaży na realizację nowych przyłączy, a także opracuje plany inwestycyjne i harmonogramy rozbudowy sieci na kolejne 5 lat. Ponadto, w drodze przetargu publicznego zostaliby wyłonieni wykonawcy zaprojektowanych zakresów, którym zlecono by realizację całości zaplanowanych inwestycji, mając tym samym pewność ich dyspozycyjności, możliwości produkcyjnych i terminowości.

Po otrzymaniu dopłaty w wysokości 499 922,28 zł spółka przystąpiła do realizacji trzech podstawowych założeń jednocześnie ustalających ich priorytety.

Priorytet wysoki obejmował zakup sprzętu niezbędnego do świadczenia usług oraz rozbudowy urządzeń w części szkieletowej, dodatkowo spółka w trybie pilnym zmuszona jest do zakupu urządzeń gwarantujących niezawodność sieci. Spółka zakupiła w 2010 r. urządzenia firmy Allied Telesis pracujące w technologii GEAPON – niestety urządzenia tego producenta utraciły wsparcie serwisowe, niedostępne są także części zamienne. Obecnie w sieci iPGO pracują 3 koncentratory, które łącznie obsługują 639 końcówek abonenckich. Dwa koncentratory to urządzenia obsługujące po 6 tras optycznych, jedna z nich pracuje w Suchym Lesie i obsługuje 166 klientów, druga w Chludowie i obsługuje 68 klientów. Trzeci koncentrator obsługuje 16 tras optycznych dla 405 abonentów w Złotnikach, Jelonku, Złotkowie oraz częściowo w Suchym Lesie. W związku z brakiem sprzętu na rynku, spółka GCI nie może zakupić urządzeń tego samego producenta, aby w przypadku awarii któregośkolwiek z komponentów podmienić go na nowy. Jedynym rozwiązaniem jest usunięcie rozwiązań tego producenta i zastąpienie inną, dostępną technologią, którą spółka stopniowo realizuje. Wydatki na ten cel spółka przedstawiła w załączniku nr 3. (Numeracja załączników w niniejszym piśmie rozpoczyna się od poz. 3).

Priorytet średni - budowa przyłączy abonenckich, uruchomienie usług dla klientów, którzy deklarowali chęć skorzystania z usług działających pod nazwą iPGO, skrócenie czasu oczekiwania na uruchomienie usług mieszkańcom z 6 do 3 miesięcy. W okresie od września 2019 r. do listopada 2020 r. wybudowano 111 nowych przyłączy dla domów jednorodzinnych, uzbudowano i oddano do użytku drugi etap os. Złotniki Park dając możliwość podłączenia około 90 mieszkań do sieci iPGO oraz trzeci etap os. Nowe Złotniki, w którym możliwość podłączenia uzyskało około 20 mieszkań. Nakłady finansowe w tym zakresie spółka przedstawiła w załącznikach nr 4, 5, 6 i 7.

Priorytet niski - zwiększenie zasięgu sieci na terenie gminy poprzez rozbudowę sieci w oparciu o wnioski mieszkańców czy sugestie Radnych. Tym samym wyrównanie szans dla mieszkańców na przyłączenie się do sieci iPGO, usprawnienie procesu inwestycyjnego, rozeznanie szczegółowego zasięgu budowanej sieci (zebranie stosownych oświadczeń i zamówień od mieszkańców, określenie warunków technicznych budowanej sieci, projektowanie, budowę) oraz wyłonienie wykonawców.

Zarząd spółki GCI Sp. z o.o. w swoich wyjaśnieniach przedstawił informację dotyczącą poniższych zrealizowanych i niezrealizowanych projektów wraz z uzasadnieniem.

- Zaprojektowanie i budowa kanałów technologicznych w ul. Zakątek w Suchym Lesie.

W ramach współpracy z deweloperem spółka GCI wybudowała kanały technologiczne wraz z przyłączami do 6 nowo powstałych lokali mieszkalnych. Koszty opisano w załączniku nr 8.

- Zaprojektowanie i budowa kanałów technologicznych w ul. Dworcowej w Gołęczewie.

W ramach wspólnej inwestycji realizowanej wspólnie z Gminą Suchy Las, przy okazji przebudowy drogi powiatowej w Gołęczewie, GCI Sp. z o.o. zaprojektowała i wybudowała sieć na odcinku od Szosy Poznańskiej do wysokości przejazdu kolejowego. Koszty opisano w załączniku nr 9.

- Zaprojektowanie i budowa kanałów technologicznych w ul. Agrestowej w Gołęczewie.

GCI zaprojektowało i wybudowało kanały technologiczne wraz z przyłączami na ul. Agrestowej w Gołęczewie, jako kontynuacja rozbudowy sieci w tym rejonie (ul. Cicha). Koszty opisano w załączniku nr 10.

- Zaprojektowanie i budowa kanałów technologicznych w ul. Śnieżnej w Suchym Lesie.

W ramach współpracy z deweloperem spółka wybudowała kanały technologiczne wraz z przyłączami do 10 nowo powstałych lokali mieszkalnych oraz 3 istniejących. Koszty opisano w załączniku nr 11.

- Zaprojektowanie i budowa kanałów technologicznych w ul. Mokrej w Suchym Lesie.

W związku z rozbudową istniejącej sieci w rejonie ulicy Mokrej, spółka postanowiła zrealizować budowę drugiej części tej ulicy, w nawiązaniu do posiadanego już projektu budowlanego. Wybudowana sieć objęła odcinek od ul. Strumykowej do ul. Chmurnej. Przy okazji realizacji inwestycji GCI nawiązało współpracę z deweloperem wznoszącym budynki mieszkalne przy skrzyżowaniu ul. Mokrej oraz ul. Chmurnej. Załącznik nr 12.

- Zaprojektowanie i budowa kanałów technologicznych w ul. Bocznej w Gołęczewie.

Podczas projektowania i próby uzgodnienia projektu sieci teletechnicznych w ul. Bocznej w Gołęczewie, spółka była zmuszona kilkakrotnie nanosić poprawki w projekcie w związku z koniecznością usunięcia kolizji z sieciami wodociągowymi należącymi do Aquanet S.A. Ostatecznie w związku z brakiem miejsca na zaprojektowanie kanałów i koniecznością zachowania odstępu 1m od sieci wodociągowej spółki Aquanet S.A., spółka GCI była zmuszona do podzielenia projektu na 2 części, co dodatkowo wydłużyło czas realizacji projektu. Trwająca pandemia Covid-19 spowodowała, że niemal wszystkie uzgodnienia odbywały się w ich maksymalnym terminie. W czasie, gdy spółka GCI pracowała nad projektem sieci teletechnicznych w ul. Bocznej w celu umożliwienia złożenia przez Urząd Gminy Suchy Las wyjaśnień do ZRID w zakresie kanałów technologicznych, trwała już realizacja przebudowy tej ulicy. Po uzyskaniu przez GCI pozytywnej opinii z Narady Koordynacyjnej, odcinek ul. Bocznej, od ul. Polnej do ul. Czereśniowej był już niemal w całości przebudowany i utwardzony kostką brukową. W związku z tym, budowa kanałów technologicznych w tej ulicy była ekonomicznie nieuzasadniona.

- Zaprojektowanie i budowa kanałów technologicznych w ul. Polnej, Kwiatowej i Modrakowej w Gołęczewie.

GCI posiada oferty od podwykonawców na wybudowanie kanałów technologicznych w tych ulicach i prowadzi w tej chwili analizę opłacalności tej inwestycji.

- Zaprojektowanie i budowa kanałów technologicznych w ul. Krótkiej i Jodłowej w Jelonku.

W tym przypadku spółce GCI nie udało się pozyskać zgód na dysponowanie nieruchomością w celach budowlanych. Dotyczy to zaprojektowania i wybudowania sieci zlokalizowanych na nieruchomościach osób prywatnych.

- Zaprojektowanie i budowa kanałów technologicznych w ul. Wschodniej w Suchym Lesie.

W przypadku ulicy Wschodniej w Suchym Lesie, spółka GCI przeprowadziła badanie rynku w listopadzie 2019 roku pod kątem zainteresowania wybudowaniem sieci światłowodowej. Przy potencjale

22 posesji, chęć przyłączenia się do sieci wyraziło 6 potencjalnych klientów, co dało wynik zainteresowania usługą na poziomie 28%. W związku z powyższym, uznano budowę sieci w tym rejonie za ekonomicznie nieuzasadnioną, biorąc pod uwagę koszty doprowadzenia światłowodu oraz znając plany inwestycyjny operatora konkurencyjnego, tj. Orange.

- Budowa kanałów technologicznych do nowo powstających posesji przy ul. Topolowej w Jelonku.  
W związku z nawiązaniem współpracy z deweloperem wznoszącym budynki mieszkalne przy ul. Topolowej w Jelonku zrealizowano budowę kanałów technologicznych do 12 lokali mieszkalnych objętych tą inwestycją na etapie deweloperskim.
- Budowa kanałów technologicznych do nowo powstających posesji przy ul. Mokrej w Suchym Lesie.  
W ramach współpracy z deweloperem wznoszącym budynki mieszkalne przy ul. Topolowej w Jelonku spółka GCI zrealizowała budowę kanałów technologicznych do 4 lokali mieszkalnych objętych tą inwestycją na etapie deweloperskim.
- Budowa kanałów technologicznych do nowo powstających bloków przy ul. Lazurytowej w Złotnikach.  
Nawiązano współpracę z deweloperem wznoszącym budynki mieszkalne przy ul. Lazurytowej w Złotnikach, GCI Sp. z o. o. rozbudowała i przygotowała do uruchomienia sieć dla kolejnych 90 odbiorców, w tym dla publicznego przedszkola Akademos w Złotnikach.
- Budowa kanałów technologicznych do nowo powstających posesji przy ul. Azaliowej i Pigwowej w Złotnikach  
W związku z trwającą współpracą z deweloperem wznoszącym budynki mieszkalne przy ul. Pigwowej i Azaliowej w Złotnikach, spółka zaprojektowała sieć i do końca 2020 roku planuje rozbudowę sieci na powstającym osiedlu o kolejne 22 przyłącza światłowodowe - IV etap inwestycji.

Spółka poinformowała, że łączne koszty wszystkich inwestycji realizowanych w okresie od września 2019 r. do listopada 2020 r. wskazanych powyżej wyniosły 501 051,49 zł (wraz z opracowaniem dokumentacji projektowej).

Zarząd w swoich wyjaśnieniach zaznaczył, że kwestia analizy ekonomiczno - finansowej przy realizacji inwestycji każdorazowo jest bardzo skrupulatnie analizowana pod kątem opłacalności. Wybudowany każdy kilometr sieci wpływa na stałe koszty spółki, którymi są w szczególności:

- opłaty związane z umieszczeniem w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządcy drogi, w oparciu o przepisy ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 470 ze zm.),

- podatek od nieruchomości, na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.) w związku z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1333 ze zm.); z przepisów tych wynika, że linie (sieci) telekomunikacyjne są budowlą stanowiącą przedmiot opodatkowania tym podatkiem, a także, że na budowlę tę składają się zarówno podziemne kanały kanalizacyjne, jak i kable stanowiące część składową tej budowli.

- amortyzacja która jest miarą ekonomicznego zużycia majątku trwałego w okresie jego wykorzystywania i stanowi pieniężny wyraz zużycia się środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 568).

Zgodnie z art. 177 Kodeksu spółek handlowych oraz ze stanowiskiem doktryny w tym zakresie dopłaty są świadczeniem na rzecz spółki środków pieniężnych najczęściej w celu doprowadzenie do pokrycia straty spółki, względnie zapobieżenie zwiększeniu straty. Dopłaty mogą także służyć sfinansowaniu działalności inwestycyjnej spółki czy pokryciu bieżących wydatków, ponieważ zarząd

dysponuje swobodą rozporządzania dostarczonymi środkami, podobnie jak wkładami. Zarząd spółki jest organem uprawnionym i zarazem odpowiedzialnym za prowadzenie jej spraw, w tym podejmowania decyzji ekonomiczno-finansowych. Bezpośredni nadzór nad tymi decyzjami sprawuje rada nadzorcza.

W wyjaśnieniach Zarządu spółki zaznaczono, że organ ten biorąc pod uwagę obowiązujące przepisy prawa, ale także katalog celów zarządczych, z realizacji którego jest rozliczany nie może podejmować decyzji polegających na realizacji zadań, które w wyniku analizy ekonomiczno – finansowej uznano w części za nieekonomiczne lub wpływające negatywnie na kondycję finansową spółki. W opinii Zarządu GCI Sp. z o.o. duża część „celów inwestycyjnych” (tj. rozbudowa sieci teleinformatycznej na terenie gminy Suchy Las) wskazanych w uzasadnieniu do uchwały nr X/129/19 Rady Gminy Suchy Las z dnia 29 sierpnia 2019 r. została lub jest przez spółkę realizowana w zakresie jaki dał się pogodzić z obowiązkiem racjonalnego zarządzania finansami spółki i koniecznością wykonywania innych niezbędnych zadań powierzonych spółce w ramach ogólnie pojętej działalności w zakresie telekomunikacji, stanowiącej zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) zadanie własne gminy.

W załączniku przekazuję zestawienie kosztów dotyczących zadań inwestycyjnych zrealizowanych przez GCI Sp. z o.o. w okresie od września 2019 r. do listopada 2020 r. wraz z wyszczególnieniem faktur (załączniki nr 3 – 12).

Zał. 3-12.

Z poważaniem

WÓJT

Grzegorz Wojtera