

Uchwała Nr SO-0957/53/20/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Suchy Las
na lata 2018–2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
 Janina Kotlińska,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), o przedłożonym przez Wójta Gminy Suchy Las projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2018–2029, wyraża

opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt III.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018–2029 Gminy Suchy Las został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2017 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby, tj.: projektem uchwały budżetowej na 2018 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2017 r. oraz uchwałą budżetową na 2017 r.
1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych;
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych – planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące;
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych;
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych;
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2018–2029 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych;

6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Stwierdzono rozbieżności pomiędzy projektem budżetu a projektem WPF w następującym zakresie:

Projekt wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2029 (WPF)			Projekt budżetu na 2018 rok	Różnica (WPF – Budżet)
Lp.	Wyszczególnienie	[zł]	[zł]	[zł]
1	2	3	4	5
2.1.3	Wydatki na obsługę długu, w tym:	1.602.250,00	1.600.000,00	2.250,00
	Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy	5.270.974,68	5.270.974,68	0,00
4.2				
4.2.1	w tym na pokrycie deficytu budżetu	5.270.974,68	0,00	5.270.974,68
4.3	Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych	23.065.000,00	23.065.000,00	0,00
4.3.1	w tym na pokrycie deficytu budżetu	15.167.954,32	20.438.929,00	- 5.270.974,68
11.4	Wydatki inwestycyjne kontynuowane	60.626.925,00		
11.5	Nowe wydatki inwestycyjne	9.546.690,00	69.673.615,00	500.000,00
12.4	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	15.809.421,00	14.253.544,00	1.555.877,00

2. W załączniku nr 2 zaplanowano przedsięwzięcie pn.: „Rozwój infrastruktury wodno-ściekowej na terenie gminy Suchy Las” z okresem realizacji w latach 2012–2019, dla którego ustalono limit zobowiązań w wysokości 38.231.945,00 zł oraz limit wydatków dla roku 2018 w wysokości 17.230.000,00 zł i dla roku 2019 w wysokości 10.938.000,00 zł (suma limitów: 28.168.000,00 zł).

Opisana sytuacja jest możliwa, pod warunkiem, że nie została zawarta jeszcze umowa na realizację przedsięwzięcia, które będzie realizowane także jeszcze w 2017 roku. Tylko w takim przypadku limit zobowiązań może być wyższy, niż suma limitów wydatków dla lat 2018 i 2019. W sytuacji podpisania umowy limit zobowiązań winien być umniejszony o wartość zaciągniętego zobowiązania;

3. W podstawie prawnej uchwały podano nieaktualne dane promulgacyjne dla ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1. W załączniku nr 2 zaplanowano przedsięwzięcie pn.: „Realizacja Gminnego programu rewitalizacji na lata 2019–2025” z okresem realizacji zadania na lata 2019–2019, łącznymi nakładami finansowanymi, limitem wydatków w roku 2019 oraz limitem zobowiązań w tej samej wysokości, tj. w kwocie 45.000,00 zł.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań. Jak stanowi art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3,

należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 i z umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Z tak wskazanym okresem realizacji ww. zadanie nie jest przedsięwzięciem, o którym mowa ww. przepisach;

2. W załączniku nr 2 zaplanowano przedsięwzięcie pn.: „Budowa ścieżki rowerowej Radojewo Biedrusko II etap” z okresem realizacji zadania na lata 2017–2018 oraz z łącznymi nakładami finansowanymi w wysokości 2.452.296,00 zł i limitem wydatków w roku 2018 w wysokości 1.952.296,00 zł. Z projektu uchwały budżetowej na rok 2018 wynika, że Gmina nie zabezpieczyła środków na realizację ww. zadania, co potwierdza treść załącznika Nr 3 i załącznika Nr 12.2 do projektu uchwały budżetowej.

Zatem budżet nie zapewnia środków na realizację przedsięwzięcia.

Skład Orzekający wskazuje, że przepis art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wymaga, aby uchwały budżetowe określały wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie. Zatem wydatki w uchwale budżetowej dla danego zadania nie powinny być niższe niż ustalony dla niego w wieloletniej prognozie finansowej limit wydatków w roku budżetowym;

3. W zakresie wielkości zadłużenia na koniec roku 2018 stwierdzono, jak poniżej:

Prognoza zadłużenia Gmina Suchy Las - wyliczenie na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby			
Treść	Kredyty i pożyczki/ obligacje [zł]	Inne umowy [zł]	Razem [zł]
Rb-Z za IV kw. 2016 r.	48.006.626,56	318.944,47	48.325.571,03
planowane przychody 2017 r.	7.107.590,00		
planowane rozchody 2017 r.	- 1.759.138,90		
umorzenie 31.08.2017 r. (WPF poz. 14.3)	- 147.916,00		
umorzenie 31.08.2017 r. (WPF poz. 14.3)	- 40.000,00		
Planowane zadłużenie na 2017 rok	53.157.161,66	228.532,08	53.395.693,74
planowane przychody 2018 r.	23.065.000,00		
planowane rozchody 2018 r.	-7.897.045,68		
Planowane zadłużenie na 2018 rok	68.335.113,98	153.026,12	68.488.142,10

Prognoza zadłużenia Gmina Suchy Las - wyliczenie na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby oraz danych z projektu WPF na lata 2018–2029 (załącznik nr 1, wykonanie roku 2017 - poz. 14.3 „Wydatki zmniejszające dług”)			
Treść	Kredyty i pożyczki/ obligacje [zł]	Inne umowy [zł]	Razem [zł]
Rb-Z za IV kw. 2016 r.	48.006.626,56	318.944,47	48.325.571,03
planowane przychody 2017 r.	7.107.590,00		
planowane rozchody 2017 r.	- 1.759.138,90		
umorzenie 31.08.2017 r. (WPF poz. 14.3)	- 147.916,00		

umorzenie 31.08.2017 r. (WPF poz. 14.3)	- 40.000,00		
umorzenie z WPF (poz. 14.3) (różnica 198.416,00 zł - 187.916,00 zł)	- 10.500,00		
Planowane zadłużenie na 2017 rok	13.136.661,66	228.532,08	53.385.193,74
planowane przychody 2018 r.	23.065.000,00		
planowane rozchody 2018 r.	-7.897.045,68		
Planowane zadłużenie na 2018 rok	68.924.615,98	159.020,12	68.477.642,10

Natomiast w załączniku nr 1 do uchwały nr XXXVIII/428/17 Rady Gminy Suchy Las z dnia 23 listopada 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2017–2029 w poz. 14.4 wykazano w prognozie 2017 r. wyłącznie umorzenie w kwocie 147.916,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

[Handwritten signature]
Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.