

Uchwała Nr SO-0957/58/20/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Suchy Las
na lata 2019–2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Suchy Las projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Suchy Las na lata 2019–2029, wyraża

opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt III.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019–2029 Gminy Suchy Las został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2018 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby, tj.: projektem uchwały budżetowej na 2019 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2018 r. oraz uchwałą budżetową na 2018 r.
1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych;
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych – planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące;
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych;
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych;
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2019–2029 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych;

6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Wystąpiły rozbieżności w zakresie kwot wskazanych poniżej z projektem uchwały budżetowej:

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej			Projekt budżetu	Różnica
Lp.	Wyszczególnienie	[zł]	[zł]	[zł]
1.	2.	3.	4.	5.
2.1.3	(Wydatki bieżące, w tym:) wydatki na obsługę długu, w tym:	2.052.250,00	2.050.000,00	2.250,00
11.1	Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	34.257.977,00	34.233.559,00	24.418,00
12.4	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	24.215.355,26	20.081.737,26	4.133.618,00

2. Z objaśnień przyjętych wartości załączonych do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że „w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2019–2029, wprowadzono szczegółowy wykaz planowanych do realizacji zadań. Dotychczas poszczególne zadania inwestycyjne prezentowane były w załączniku nr 2 zbiorczo, jako zadania dotyczące rozwoju infrastruktury wodno-ściekowej, administracyjnej, turystycznej czy kulturalno-edukacyjnej. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019-2029, zrezygnowano z takiej prezentacji zadań i dokonano ich szczegółowego wyodrębnienia.” Ponadto w objaśnieniach wskazano, że „pomiędzy przedsięwzięciami przedstawionymi w załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Suchy Las na lata 2019-2029, a ostatnią zmianą WPF Gminy Suchy Las na lata 2018-2029 występują rozbieżności. Planuje się, że na najbliższej sesji Rady Gminy, umożliwiającej podejmowanie uchwał, zostaną wprowadzone do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2018-2029 odpowiednie zmiany, mające na celu doprowadzenie do zgodności obu omawianych dokumentów.”;

3. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaplanowano przedsięwzięcie pn.: „Budowa pełnego uzbrojenia we wsi Złotkowo ulicę Lipowa, Złota, Gogulcowa, Srebrna, Platynowa, Irydowa, Miedziana, Rzepakowa, Słonecznikowa i Sobocka oraz uzbrajanie terenów aktywizacji gospod. - Budowa i modernizacja dróg” (pisownia oryginalna) z okresem realizacji w latach 2018–2021, łącznymi nakładami w kwocie 40.862.614,00 zł, limitem wydatków w kwocie 8.575.117,00 zł i z limitem zobowiązań w kwocie 8.575.117,00 zł.

Natomiast w uchwale w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2018–2029 (po zmianach; ostatnia zmiana z dnia 18 października 2018 r.) dla tego samego przedsięwzięcia wskazano: okres realizacji w latach 2018–2020, łączne nakłady w kwocie 10.044.194,00 zł, limit wydatków w kwocie 10.044.194,00 zł i limit zobowiązań w kwocie 10.044.194,00 zł.

Nie zachowano zatem ciągłości i spójności w zakresie dokonanych zmian dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

III. Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały pn.: „Wieloletnia Prognoza Finansowa” w poz. 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”, tj. zaciągniętych do 31 grudnia 2018 r., wykazano w latach 2019–2029 spłaty rat kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 71.943.070,98 zł. Natomiast dług na koniec 2018 r. prognozuje się w wysokości 73.355.323,06 zł, w tym 954.688,18 zł stanowi dług z tytułu umów zaliczanych do długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.