

Uchwała Nr SO-0957/47/20/2019  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 10 grudnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Suchy Las  
na lata 2020–2031

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,  
Członkowie: Karol Chyra,  
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Suchy Las projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Suchy Las na lata 2020–2031, wyraża

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020–2031 Gminy Suchy Las został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2019 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby, tj.: projektem uchwały budżetowej na 2020 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2019 r. oraz uchwałą budżetową na 2019 r.
  1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych;
  2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych – planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące;
  3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych;
  4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych;
  5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2019–2029 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych;
  6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
- W ocenie Składu Orzekającego dane zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekcie uchwały budżetowej na następny rok budżetowy

powinny być zgodne w pełnym zakresie. Przedłożone projekty dla roku 2020 wykazują różne kwoty w następujących przypadkach, które prezentuje tabela poniżej.

Wieloletnia Prognoza Finansowa (projekt)			Budżet (projekt)	Różnica (WPF – Budżet)
Lp.	Wyszczególnienie	[zł]	[zł]	[zł]
1	2	3	4	5
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	50.159.013,18	51.249.717,18	- 1.090.704,00
9.4	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	5.053.345,18	1.253.345,18	3.800.000,00

II. Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W poz. 6.1. wykazywana jest kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków – wskazano kwotę 6.465.376,00 zł. Natomiast w poz. 10.7 wykazuje się kwotę wydatków budżetowych zmniejszających dług – wskazano kwotę 7.456.159,00 zł;
2. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaplanowano przedsięwzięcie (wydatki majątkowe) pn.: „Realizacja Gminnego programu rewitalizacji na lata 2019-2025 - rewitalizacja obszarów gminy Suchy Las - tereny sportowo-rekreacyjne” z okresem realizacji w latach 2019–2026, z nakładami w kwocie 885.000,00 zł, z limitem wydatków w roku 2020 w kwocie 0,00 zł, w roku 2021 w kwocie 315.000,00 zł, w roku 2022 w kwocie 150.000,00 zł, w roku 2023 w kwocie 250.000,00 zł, w roku 2024 w kwocie 95.000,00 zł, w roku 2025 w kwocie 50.000,00 zł, w roku 2026 w kwocie 25.000,00 zł i z limitem zobowiązań w kwocie 885.000,00 zł;  
Natomiast w uchwale w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2019–2031 (po zmianach - ostatnia zmiana z dnia 28 listopada 2019 r.) istnieje to przedsięwzięcie w ramach wydatków bieżących, dla którego wskazano: okres realizacji w latach 2019–2026, łączne nakłady w kwocie 45.000,00 zł, limit wydatków w roku 2020 w kwocie 45.000,00 zł i limit zobowiązań w kwocie 45.000,00 zł, oraz w ramach wydatków majątkowych, dla którego wskazano: okres realizacji w latach 2019–2026, łączne nakłady w kwocie 1.169.500,00 zł, limit wydatków w 2020 r. w kwocie 284.500,00 zł, w 2021 r. w kwocie 315.000,00 zł, w 2022 r. w kwocie 150.000,00 zł, w 2023 r. w kwocie 250.000,00 zł, w 2024 r. w kwocie 95.000,00 zł, w 2025 r. w kwocie 50.000,00 zł, w 2026 r. w kwocie 25.000,00 zł i limit zobowiązań w kwocie 1.169.500,00 zł;
3. Nie zachowano zatem ciągłości i spójności w zakresie dokonanych zmian dla przedmiotowego przedsięwzięcia.
3. W uchwale w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2019–2031 (po zmianach - ostatnia zmiana z dnia 28 listopada 2019 r.) zaplanowano przedsięwzięcie pn.: „Budowa dróg na działkach 209/3 i 209/4 o symbolach w planie 3 KD-D, 1 KD-D (dotyczy rejonu pomiędzy ul. Forteczną i Nektarową) budowa dróg z pełną infrastrukturą” z okresem realizacji w latach 2020–2021, z nakładami w kwocie 200.000,00 zł, z limitem wydatków w roku 2020 w kwocie 200.000,00 zł oraz z limitem zobowiązań w kwocie 200.000,00 zł.

Zgodnie z art. 231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej), zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia.

W dołączonych objaśnieniach przyjętych wartości brak informacji o przedmiotowym przedsięwzięciu;

4. W załączniku nr 2 do projektu zaplanowano następujące przedsięwzięcia:

- 1) przedsięwzięcie pn.: „Adaptacja historycznego budynku w Chludowie na cele społeczno-kulturalne”, które zostało wykazane w części 1.1.2, dotyczącym wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; natomiast z załącznika nr 3 do projektu uchwały budżetowej pn.: „Plan wydatków majątkowych Gminy Suchy las na rok 2020” wynika, że ww. zadanie zaplanowano w dz. 921, rozdz. 92109 § 622 – „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych” z czwartą cyfrą paragrafu „0”;
- 2) przedsięwzięcie pn.: „Rewitalizacja stacji kolejowych na trasie 354 Poznań-Pila wraz z węzłami przesiadkowymi w m. Gołęczewo, Chludowo”, które zostało wykazane w części 1.1.2, dotyczącym wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; natomiast z załącznika nr 3 do projektu uchwały budżetowej wynika, że ww. zadanie zaplanowano w dz. 600, rozdz. 60016 § 605 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” z czwartą cyfrą paragrafu „0”;
- 3) przedsięwzięcie pn.: „Rewitalizacja budynku dworca w Złotnikach, gm. Suchy Las – Poprawa jakości życia mieszkańców”, które zostało wykazane w części 1.1.2, dotyczącym wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; natomiast z załącznika nr 3 do projektu uchwały budżetowej wynika, że ww. zadanie zaplanowano w dz. 900, rozdz. 90095 § 605 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” z czwartą cyfrą paragrafu „0”.

Zatem dla ww. przedsięwzięć w projekcie budżetu wskazano finansowanie wydatków ze środków własnych, a w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano, że przedsięwzięcia będą finansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.