

Uchwała Nr SO-20/0957/160/2023  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 7 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Suchy Las  
na lata 2024–2042

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodniczący:                    Michał Suchanek  
Członkowie:                        Katarzyna Kosmowska,  
    Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Suchy Las projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Suchy Las na lata 2024–2042 wyraża

opinię pozytywną  
z uwagą zawartą w pkt II.2.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024–2042 Gminy Suchy Las został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2023 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 w zw. z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby, tj.: projektem uchwały budżetowej na 2024 r., uchwałą budżetową na 2023 r. po zmianach, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2023 r. oraz aktualną uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Suchy Las na lata 2023-2041 po zmianach.
- II. W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.
  1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
  2. Projekt zawiera dane wymagane art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 3 projektu uchwały postanowiono, że „Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2024-2042 stanowią załącznik nr 3 do uchwały”, podczas gdy przepis art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych stanowi, że do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Zatem objaśnienia nie stanowią części normatywnej uchwały (nie są uchwalane przez organ stanowiący), a jedynie dołączane są do wieloletniej prognozy finansowej.
  3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
  4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

5. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych – planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące.
6. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2024–2042 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.  
W objaśnienia przyjętych wartości dołączonych do projektu uchwały zawarto wyliczenie wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.  
W ocenie Składu Orzekającego dane zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekcie uchwały budżetowej na następny rok budżetowy powinny być zgodne w pełnym zakresie. Przedłożone projekty wykazują różne kwoty dla roku 2024 w następujących przypadkach, które prezentuje tabela poniżej.

Wieloletnia Prognoza Finansowa (projekt)			Budżet (projekt)	Różnica (WPF – Budżet)
Lp.	Wyszczególnienie	[zł]	[zł]	[zł]
1	2	3	4	5
1.1	Dochody bieżące, z tego:	205.550.904,31	205.697.904,31	-147.000,00
1.1.5	pozostałe dochody bieżące, w tym:	89.555.827,00	89.702.827,00	-147.000,00
1.1.5.1	z podatku od nieruchomości	56.142.887,00	56.289.887,00	-147.000,00
1.2	Dochody majątkowe, w tym:	33.065.309,89	32.918.309,89	147.000,00
1.2.2	z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje	31.465.309,89	31.318.309,89	147.000,00
7.1	Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	21.398.399,06	21.545.399,06	-147.000,00
7.2	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi	21.398.399,06	21.545.399,06	-147.000,00
9.4.1.1	Wydatki majątkowe finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	4.348.986,66	3.783.623,24	565.363,42

8. Skład Orzekający wskazuje, że dla przedsięwzięć, które wskazuje tabela poniżej, według ostatniej zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2023–2041, określono limit wydatków na 2024 r. w kwocie większej od 0,00 zł. Jednakże przedsięwzięcia nie zostały uwzględnione w przedmiotowym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2024–2042.

Lp.	Nazwa i cel	Okres realizacji		Łączne nakłady finansowe	Limit 2023	Limit 2024	Limit zobowiązań
		od	do				
1	2	3	4	5	6	7	8
1.3.1.11	Obsługa prawna	2021	2024	300.000,00	100.000,00	100.000,00	200.000,00
1.3.2.71	Goleczewo-wykonanie pełnobranzowego projektu i kosztorysu remontu budynku starej remizy -	2023	2024	75.000,00	30.000,00	45.000,00	49.612,80
1.3.2.13	Wydatki na wykupy i odszkodowania za grunty nabywane na cele publiczne	2021	2024	9.348.461,00	1.000.000,00	1.000.000,00	2.000.000,00
1.3.2.62	Złotniki Osiedle- budowa boiska przy ul. Lazurytowej	2023	2024	550.000,00	250.000,00	300.000,00	550.000,00

Zgodnie z art. 231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej), zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia.

9. W projekcie uchwały, w części 1.3.2, dotyczącej wydatków majątkowych zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Golęczewo-wykonanie pełnobrazowego projektu i kosztorysu remontu budynku starej remizy -”.

Z przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342) wynika, że w jednostkach samorządu terytorialnego pod pojęciem „inwestycje” rozumie się środki trwałe w budowie.

Przepis art. 3 ust. 1 pkt 16 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.) określa, iż przez środki trwałe w budowie rozumie się zaliczane do aktywów trwałych środki trwałe w okresie ich budowy, montażu lub ulepszenia już istniejącego środka trwałego.

Stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) wydatki na zakup usług remontowych winny być sklasyfikowane w § 4270 – „Zakup usług remontowych” i stanowią wydatki bieżące.

W związku z powyższym zasadne jest rozważenie zmiany ujęcia przedsięwzięcia w części 1.3.1 (wydatki bieżące) albo zmiany jego nazwy.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.