

Uchwała Nr SO-20/0957/251/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Suchy Las
na lata 2025–2051

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Suchy Las projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2025–2051 wyraża

opinię pozytywną z uwagą
zawartą w pkt III.3.

U z a s a d n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025–2051 Gminy Suchy Las został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2024 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 w zw. z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby, tj.: projektem uchwały budżetowej na 2025 r., uchwałą budżetową na 2024 r. po zmianach, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2024 r. oraz uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2024-2042 po zmianach.
- II. W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.
 1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 2. Projekt zawiera dane wymagane art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że w § 3 projektu uchwały postanowiono, że „*Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2025-2051 stanowią załącznik nr 3 do uchwały*”, podczas gdy przepis art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych stanowi, że do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Zatem objaśnienia nie stanowią części normatywnej uchwały (nie są uchwalane przez organ stanowiący), a jedynie dołączane są do wieloletniej prognozy finansowej.

3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
5. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych – planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące.
6. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2025–2051 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
W objaśnienia przyjętych wartości dołączonych do projektu uchwały zawarto wyliczenie wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
Dane zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 są zgodne w pełnym zakresie.

III. Skład Orzekający wskazuje ponadto, co następuje:

1. Zaplanowano przedsięwzięcia, które zostały wykazane w części 1.1.2, dotyczącej wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania pozostałe, zamiast w części 1.3.2 dotyczącej wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania pozostałe (inne niż wymienione w pkt. 1.1 i 1.2), a mianowicie:
 - 1) pn.: „Budowa systemu retencjonowania wód na terenie naturalnego parku Sucholeska Łąka” (lp. 1.1.2.3), podczas gdy z załącznika Nr 3 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków majątkowych Gminy Suchy Las w 2025 roku” wynika, że ww. zadanie zaplanowano w dz. 010, rozdz. 01008 § 605 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”, z czwartą cyfrą paragrafu „0”,
 - 2) pn. „Suchy Las-Jelonek-Złotniki - ścieżka rowerowa wzdłuż ul. Obornickiej, odcinek Borówkowa-Pawłowicka” (pisownia oryginalna), podczas gdy z załącznika Nr 3 do projektu uchwały budżetowej wynika, że ww. zadanie zaplanowano w dz. 600, rozdz. 60016 § 605, z czwartą cyfrą paragrafu „0”;
2. W projekcie uchwały, w części 1.3.2, dotyczącej wydatków majątkowych zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Remont szkoły w Gołęczewie”.

Z przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342) wynika, że w jednostkach samorządu terytorialnego pod pojęciem „inwestycje” rozumie się środki trwałe w budowie.

Przepis art. 3 ust. 1 pkt 16 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.) określa, iż przez środki trwałe w budowie rozumie się zaliczane do aktywów trwałych środki trwałe w okresie ich budowy, montażu lub ulepszenia już istniejącego środka trwałego.

Stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.)

wydatki na zakup usług remontowych winny być sklasyfikowane w § 4270 – „Zakup usług remontowych” i stanowią wydatki bieżące.

W związku z powyższym zasadne jest rozważenie zmiany ujęcia przedsięwzięcia w części 1.3.1 (wydatki bieżące) albo zmiany jego nazwy;

3. Dla niżej wymienionych przedsięwzięć okres realizacji przedsięwzięcia nie jest spójny z limitami wydatków w poszczególnych latach:

Lp. (WPF)	Nazwa przedsięwzięcia	Okres realizacji	Lata realizacji dla których limit wydatków i limit zobowiązań określono w kwocie 0,00 zł
1	2	3	4
1.3.1.33	Finansowanie bezpłatnych przejazdów komunikacją publiczną dla uczniów szkół podstawowych.	2021-2025	2025
1.3.1.41	Program polityki zdrowotnej leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego dla mieszkańców Gminy Suchy Las	2023-2025	2025
1.3.1.43	Dodatkowa składka członkowska do Metropolii Poznań-organizacja finansowania dodatkowego naboru do szkół ponadpodstawowych w roku szkolnym 2023-2024 na obszarze Metropolii Poznań	2023-2025	2025
1.3.1.47	Opracowanie planu rozwoju sieci drogowych i tras rowerowych	2023-2025	2025
1.3.2.14	Suchy Las - budowa ulicy wraz z chodnikiem na ul. Kretej i Łąkowej (ok. 900m)	2022-2025	2025
1.3.2.94	Złotniki- bud projekt i budowa wyjazdu z ul. Lazurytowej na ul. Obornicką	2021-2025	2025
1.3.2.96	Goleńczewo - projekt budowy drogi wraz z infrastrukturą - reon Goleńczewo-Wschód	2022-2025	2025
1.3.2.99	Suchy las - budowa drogi wraz z pełną infrastrukturą w rejonie ulic Zwolenkiewicza i Jaśminowej	2021-2025	2025

Z powyższego wynika, że dane dotyczące okresu realizacji i planowanych limitów wydatków odnoszące się do ww. przedsięwzięć w poszczególnych latach nie są ze sobą spójne. Zatem błędne ustalenie okresu realizacji narusza art. 226 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 226 ust. 3 pkt 4 ww. ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.