

Uchwała Nr SO.20.4012.234.2026  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 28 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii  
o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Suchy Las za 2025 rok  
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący:     Michał Suchanek,  
Członkowie:         Katarzyna Kosmowska,  
                          Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Suchy Las sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Suchy Las za 2025 r. oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone przez Wójta Gminy Suchy Las tut. Izbie 31 marca 2026 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Gminy Suchy Las na 2025 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2051 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2025 rok.

I.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. zawiera część opisową oraz tabelaryczną.

1. W objaśnieniach Wójt zawarł informacje o planowanych i wykonanych dochodach budżetu (z podziałem na dochody bieżące, majątkowe - wg działów klasyfikacji budżetowej) oraz wydatkach budżetu (z podziałem na wydatki bieżące, majątkowe - wg działów klasyfikacji budżetowej). Objasnienia zawierają również informację o przychodach i rozchodach budżetu oraz o zadłużeniu Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. Ponadto omówiono stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów, a także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg i zwolnień. W odniesieniu do wydatków budżetu Wójt przedstawił szczegółowo realizację wydatków majątkowych.
2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
  - plan i wykonanie dochodów, w tym dochodów bieżących i majątkowych (w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz z procentowym wykonaniem),
  - plan i wykonanie dochodów własnych,
  - plan i wykonanie wydatków, w tym bieżących i majątkowych (w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz z procentowym wykonaniem),

- plan i wykonanie dotacji na zadania zlecone i wydatków nimi finansowanych,
  - plan i wykonanie dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami,
  - plan i wykonanie dochodów związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi oraz wydatków nimi finansowanych,
  - wykonanie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii,
  - plan i wykonanie dotacji udzielonych z budżetu Gminy,
  - wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska,
  - zestawienie zmian w należnościach, zaległościach i nadpłatach w 2025 r. w stosunku do końca 2024 r.,
  - wykonanie dochodów z Funduszu Pomocy i wydatków dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
  - wykonanie dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych,
  - środki otrzymane w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i wydatki dokonane z tych środków,
  - wykonanie wydatków w ramach zadań lokalnych,
  - wykaz zobowiązań na koniec 2025 r.,
  - wykaz wydatków związanych z gospodarką gruntami w roku 2025.
3. Przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego.
  4. Sprawozdanie zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji poszczególnych programów wieloletnich – wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.
  5. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.
  6. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, za wyjątkiem – patrz pkt IV.

## II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Suchy Las za 2025 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 8.318.154,11 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 19.061.287,19 zł, bowiem:
  1. dochody wykonano w wysokości 231.140.434,39 zł, co stanowi 97,13% planu, w tym:
    - dochody bieżące w wysokości 225.852.892,90 zł, tj. 99,80% planu,
    - dochody majątkowe w wysokości 5.287.541,49 zł, tj. 45,28% planu,
  2. wydatki wykonano w wysokości 222.822.280,28 zł, co stanowi 86,69% planu, w tym:
    - wydatki bieżące w wysokości 184.075.313,21 zł, tj. 90,99% planu,
    - wydatki majątkowe w wysokości 38.746.967,07 zł, tj. 70,81% planu.
 Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W roku sprawozdawczym Gmina:
  - zrealizowała przychody z tytułu pożyczek w kwocie 147.241,47 zł (0,80% planu) oraz dysponowała:

- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 14.673.415,38 zł, które nie zostały zaangażowane w budżecie,
- środkami z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 7.282.891,00 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie,
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.820.129,47 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie.

Rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji Gmina zrealizowała w kwocie 8.171.213,93 zł (96,91% planu).

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r.

3. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy na 31 grudnia 2025 r. wyniosły 54.831.991,03 zł, co stanowi 23,72% wykonanych dochodów.
4. W sprawozdaniu Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wykazano należności wymagalne na 31 grudnia 2025 r. w kwocie 4.152.673,01 zł.
5. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za 2025 r. wynika, że należności (saldo końcowe) wynoszą 5.723.075,12 zł, w tym zaległości stanowią kwotę 2.885.474,58 zł, natomiast nadpłaty stanowią kwotę 315.561,75 zł.
6. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 11.491.385,34 zł. Zobowiązania wymagalne nie występują.
7. W sprawozdaniu Rb-28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków o kwotę 6.288.847,19 zł. Zobowiązania te wynikają przede wszystkim z tytułu wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził również, że (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan [zł]	Wykonanie [zł]	Zobowiązania [zł]	Wykonanie + zobowiązania (5+6) [zł]	Przekroczenie (7-4) [zł]
1	2	3	4	5	6	7	8
010	01044	6050	1.079.961,18	811.719,38	310.410,87	1.122.130,25	42.169,07
010	01044	6370	0,00	0,00	1.538.645,25	1.538.645,25	1.538.645,25
600	60016	4300	1.435.000,00	1.423.555,16	223.204,42	1.646.759,58	211.759,58
600	60020	4300	190.000,00	189.672,53	7.656,11	197.328,64	7.328,64
750	75023	4430	118.500,00	106.634,20	12.871,60	119.505,80	1.005,80
754	75416	4430	7.000,00	6.043,00	2.457,00	8.500,00	1.500,00
757	75702	8110	3.981.554,76	3.759.077,81	365.461,33	4.124.539,14	142.984,38
801	80101	4260	1.621.877,00	1.478.938,36	186.760,81	1.665.699,17	43.822,17
801	80104	4260	615.029,00	555.960,45	75.285,62	631.246,07	16.217,07
900	90003	4300	1.500.000,00	1.499.858,10	26.486,64	1.526.344,74	26.344,74
926	92601	4430	37.000,00	37.000,00	1.366,00	38.366,00	1.366,00
Kwota przekroczenia: 2.033.142,70 zł							

W uchwale budżetowej na 2025 r. nie określono sumy do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

Pod tabelą 41. „Wykaz zobowiązań na koniec 2025 r.” wskazano: „Zobowiązania zaciągnięto na podstawie § 4 pkt. 1 ust. 1 i 2 uchwały nr VIII/82/24 Rady Gminy Suchy Las z dnia 16 grudnia 2024 r.”.

W uchwale Nr VIII/82/24 z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2025-2051 m.in. upoważniono Wójta do zaciągania zobowiązań: związanych z realizacją przedsięwzięć (§ 4 ust. 1 pkt 1) oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 4 ust. 1 pkt 2) oraz do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy (§ 4 ust. 2).

8. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami (rozd. 90002) wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: 7.658.218,62 zł (plan: 8.800.000,00 zł) i 9.323.160,17 zł (plan: 10.390.342,87 zł).

Rada Gminy Suchy Las podjęła w dniu 27 listopada 2025 r. uchwałę Nr XVIII/212/2025 w sprawie pokrycia w roku 2025 części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

9. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 1.805.621,46 zł (rozd. 85153, 85154, 85158 oraz rozdz. 92601 - zadanie majątkowe pn. „Suchy Las- budowa Centrum Profilaktyki przez sport i rekreację” – wg pkt 3.15. do sprawozdania) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 617.183,18 zł (rozd. 75618 § 0480) oraz z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 117.222,38 zł (rozd. 75618 § 0270).

Ponadto w przychodach budżetu roku 2025 w § 905 – „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w łącznej kwocie 162.986,48 zł (zgodnie z uchwałą Nr IX/94/25 Rady Gminy Suchy Las z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2025).

Ze sprawozdania (tabela 27 str. 222, 223) wynika, że niewykorzystane środki na koniec 2025 r. stanowią kwotę 1.187.513,45 zł (wykazano stan środków na początek roku 2025 wynoszący 2.258.729,35 zł, zamiast kwoty 162.986,48 zł). Kwotę 1.000.362,41 zł wydatkowano na realizację zadania pn.: „Suchy Las- budowa Centrum Profilaktyki przez sport i rekreację”, czego nie wyszczególniono w budżecie na 2025 r.

Dnia 29 stycznia 2026 r. Wójt przesłał następujące wyjaśnienia, z których wynika, że „saldo niewykorzystanych środków z AA na koniec 2025 r. wynosi 834 286,89 zł”.

Środki w kwocie 834.286,89 zł zostały wprowadzone do budżetu roku 2026 uchwałą Nr XXI/235/26 Rady Gminy Suchy Las z dnia 12 lutego 2026 r. w § 905 i przeznaczone na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 2151, z późn. zm.).

10. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych odbiegało od planu w nw. podziałkach klasyfikacji budżetowej:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan [zł]	Wykonanie [zł]	Wykonanie [%]
1	2	3	4	5	6
852	85219	4440	45.626,03	45.380,92	99,46

Zgodnie z przepisem art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 288) „równowartość dokonanych odpisów

*i zwiększeń naliczonych zgodnie z art. 5, 13 i 14 na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września tego roku (...)*". Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie sposobu ustalania przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na zakładowy funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 43, poz. 349) podstawę naliczenia odpisu stanowi przeciętna planowana w danym roku kalendarzowym liczba zatrudnionych u pracodawcy, skorygowana w końcu roku do faktycznej przeciętnej liczby zatrudnionych, obejmująca pracowników zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze czasu pracy (po przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy). Korekta powinna odbyć się zarówno w zakresie planu, jak i wykonania.

11. W niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar, odszkodowań i grzywien:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan [zł]	Wykonanie [zł]
1	2	3	4	5
600	60016	4600	40.000,00	39.999,00
700	70005	4600	60.000,00	30.465,05

Wójt nie wyjaśnił przyczyny poniesienia ww. wydatków.

12. W zakresie zgodności kwot dotacji, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zaprezentowanych w sprawozdaniu z informacją otrzymaną od dysponenta ustalono, że dane te są zgodne, za wyjątkiem planu w rozdz. 01095 § 2010, 80101 § 2030, 75835 § 2750 oraz wykonania w rozdz. 75295 § 2030, 80101 § 2030, 85219 § 2030, 85504 § 2030. Rozbieżność wyjaśniono następująco: *Informuję, że różnice pomiędzy dochodami wykonanymi wykazanymi w sprawozdaniu RB-27s za 4 kw. 2025 r. a danymi od dysponenta wynika z:*

Klasyfikacja	RB-27S	Dane dysponenta	Wyjaśnienia
752.75295.2030	69.920,00	99.760,00	Kwota 29.840,00 zł mylnie przekazana od dysponenta. Zwrot dotacji dokonany do dysponenta.
801.80101.2030	27.608,00	12.000,00	Na dane klasyfikacji mamy dwa zadania: 12.000 zł „Dotacja na rozwój czytelnictwa” oraz 15.608 zł „dotacja na realizację programu Lekcje o finansach”
852.85219.2030	211.157,22	221.309,77	Kwota 10.152,55 zł jest kwotą zwrotu, który został dokonany w styczniu 2026 r.
855.85504.2030	3.086,80	10.120,00	Kwota 7.033,20 zł jest kwotą zwrotu, który został dokonany w styczniu 2026 r.

### III.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu oraz informacje o innych prawach majątkowych (udziały w spółkach).

### IV.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że w sprawozdaniu wystąpiły następujące uchybienia, omyłki (pisarskie/rachunkowe), rozbieżności:

- w części 2.7.12. sprawozdania, **DZIAŁ 801 – OŚWIATA I WYCHOWANIE**, w wykazie wydatków bieżących dla rozdz. 80101 omyłkowo wykazano (str. 76) zadania majątkowe: „montaż klimatyzacji z funkcją grzania” i „wymiana oświetlenia w Hali sportowej w Biedrusku” (w tabeli 18, str. 167 zadania wykazano pod nazwą „podstawowe”);

- w części 2.8.7. sprawozdania, *DZIAŁ 801 – OŚWIATA I WYCHOWANIE*, w wykazie wydatków majątkowych dla rozdz. 80148 omyłkowo wykazano (str. 103) wydatki bieżące, tj. § 4210 – „Zakup materiałów i wyposażenia”;
- w tabeli (str. 189) wykazano wydatki w rozdz. 75023 § 4300 – „Zakup usług pozostałych” - plan w kwocie 2.816.291,68 zł i wykonanie w kwocie 2.317.403,47 zł. Natomiast ze sprawozdania Rb-28S za IV kw. 2025 r. wynikają kwoty: plan – 2.699.441,68 zł, wykonanie – 2.200.553,47 zł;
- Między tabelą przedstawiającą wykonanie wydatków majątkowych z podziałem na zadania (str. 164-170) a sprawozdaniem z realizacji przedsięwzięć wieloletnich (str. 204-213) wystąpiły rozbieżności w przypadku niżej wymienionych przedsięwzięć:
  - „Poprawa dostępu do infrastruktury publicznej” - wykonanie w kwocie 35.055,00 zł, natomiast w WPF (lp. 1.3.2.28) - wykonanie w kwocie: 0,00 zł;
  - „Zrównoważona mobilność miejska w metropolii Poznań - Etap II - Suchy Las-projekt ścieżki rowerowej wzdłuż ul. Poziomkowej od ul. Stefańskiego do ul. Szkolnej” - wykonanie w kwocie 30.135,00 zł, natomiast w WPF (lp. 1.3.2.37) - wykonanie w kwocie 0,00 zł;
  - „Złotkowo budowa - likwidacja 2 słupów oświetleniowych (energetycznych) w ul. Słonecznikowej”- wykonanie w kwocie 0,00 zł, natomiast w WPF (lp. 1.3.2.65) - wykonanie w kwocie 17.712,00 zł (omyłkowo wykazano kwotę wykonania od początku realizacji zadania);
  - „Suchy Las - rozbudowa remizy OSP o jeden boks garażowy” - wykonanie w kwocie 1.353,00 zł, natomiast w WPF (lp. 1.3.2.66) - wykonanie w kwocie 32.964,00 zł (omyłkowo wykazano kwotę wykonania od początku realizacji zadania);
  - „Chludowo - budowa sieci wodociągowej w ul. Leśnej na odcinku pomiędzy ul. Biedruszczaną a Chojnicką” - wykonanie w kwocie 155.932,70 zł, natomiast w WPF (lp. 1.3.2.74) - wykonanie w kwocie 452.242,70 zł;
- w tabeli nr 41 pn. „Wykaz zobowiązań na koniec roku 2025” (str. 242-246) kwoty planu i wykonania ogółem są rozbieżne z wynikającymi ze sprawozdania Rb-28S za IV kw. 2025 r. Wskazano – plan w kwocie 259.166.328,23 zł i wykonanie w kwocie 224.097.859,90 zł zamiast plan w kwocie 257.035.202,84 zł i wykonanie w kwocie 222.822.280,28 zł. Rozbieżności wystąpiły w rozdz.: 01044, 60016, 75023, 75412, 80195, 90004, 90095.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

*/-/ Michał Suchanek*

**Pouczenie:** Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.