

**UCHWAŁA NR XXVIII/327/26
RADY GMINY SUCHY LAS**

z dnia 24 września 2026 r.

w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą Straż Gminna Gminy Suchy Las

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), Rada Gminy Suchy Las uchwala, co następuje:

§ 1. Straż Gminną Gminy Suchy Las wyłącza się ze struktury organizacyjnej Urzędu Gminy Suchy Las.

§ 2. Tworzy się jednostkę budżetową pod nazwą Straż Gminna Gminy Suchy Las, zwaną dalej jednostką budżetową.

§ 3. Jednostkę budżetową wyposaża się w majątek Urzędu Gminy Suchy Las znajdujący się w dyspozycji Straży Gminnej Gminy Suchy Las.

§ 4. Pracownicy Urzędu Gminy Suchy Las zatrudnieni w Straży Gminnej Gminy Suchy Las stają się pracownikami jednostki budżetowej.

§ 5. Traci moc uchwała nr LVI/492/2006 Rady Gminy Suchy Las z dnia 31 sierpnia 2006 r. w sprawie umiejscowienia komendy Straży Gminnej w strukturze Urzędu Gminy oraz zmiany uchwały nr XXX/279/2000 Rady Gminy Suchy Las z dnia 14 września 2000 r. w sprawie Regulaminu Straży Gminnej Gminy Suchy Las.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Suchy Las.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

UZASADNIENIE

do uchwały nr XXVIII/327/26

Rady Gminy Suchy Las

z dnia 24 września 2026 r.

w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą Straż Gminna Gminy Suchy Las

W myśl art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) gmina, w celu wykonywania zadań, może tworzyć jednostki organizacyjne. Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h przywołanej ustawy do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.in. tworzenia gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek. Przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) stanowią w art. 12 ust. 1 pkt 2, że samorządowe jednostki budżetowe tworzą organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 12 ust. 2 tej ustawy, tworząc jednostkę budżetową, organ stanowiący nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej [patrz art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych] oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd.

Straż Gminna Gminy Suchy Las została utworzona na podstawie uchwały nr XXVI/242/2000 Rady Gminy Suchy Las z dnia 11 maja 2000 r. w sprawie utworzenia straży gminnej. Wyodrębnienie Straży Gminnej Gminy Suchy Las ze struktur Urzędu Gminy Suchy Las i utworzenie odrębnej gminnej jednostki organizacyjnej działającej w formie jednostki budżetowej jest uzasadnione potrzebą zwiększenia samodzielności organizacyjnej, przejrzystości finansowej oraz operatywności w zarządzaniu zadaniami realizowanymi przez Straż Gminną. Rozwiązanie to pozwoli na bardziej jednoznaczne określenie zakresu odpowiedzialności kierownictwa jednostki, sprawniejsze planowanie i wykonywanie zadań, a także lepsze dostosowanie struktury organizacyjnej do rzeczywistego zakresu obowiązków wykonywanych przez strażników gminnych.

Straż Gminna Gminy Suchy Las wykonuje zadania o charakterze stałym, wyspecjalizowanym i operacyjnym, obejmujące w szczególności działania na rzecz ochrony porządku publicznego, bezpieczeństwa mieszkańców, kontroli przestrzegania przepisów porządkowych oraz wspierania realizacji zadań własnych gminy. Wyodrębnienie jej jako jednostki budżetowej umożliwi bardziej elastyczne zarządzanie zasobami kadrowymi i rzeczowymi, usprawni organizację służby oraz pozwoli na skuteczniejsze reagowanie na potrzeby mieszkańców i zmieniające się uwarunkowania lokalne.

Utworzenie odrębnej jednostki budżetowej sprzyja również uporządkowaniu zasad gospodarki finansowej związanej z działalnością Straży Gminnej. Pozwoli to na wyodrębnienie planu finansowego jednostki, czytelniejsze przypisanie wydatków do realizowanych zadań oraz zwiększenie transparentności w zakresie gospodarowania środkami publicznymi. Jednocześnie forma jednostki budżetowej pozostaje zgodna z zasadami finansowania zadań publicznych wykonywanych przez jednostki organizacyjne gminy i zapewnia utrzymanie nadzoru organów gminy nad działalnością Straży Gminnej.

Powstanie odrębnej jednostki budżetowej z dniem 1 stycznia 2027 r. stanowi kolejny etap w rozwoju Straży Gminnej i jest wyrazem postępujących zmian organizacyjnych i kadrowych, które realizowane są w Straży Gminnej od 2024 r. Straż Gminna Gminy Suchy Las jest jedną z liczniejszych pod względem osobowym straży gminnych na terenie powiatu poznańskiego. Straż Gminna stanowi podstawowe narzędzie realizacji przez Gminę Suchy Las jej zadań własnych, szczególnie w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz utrzymania czystości i porządku. Mając na uwadze zakres tych zadań, ich znaczenie dla mieszkańców oraz potrzebę zapewnienia sprawnej organizacji pracy, zasadne jest nadanie Straży Gminnej formy odrębnej jednostki budżetowej.

Należy podkreślić, że w aspekcie prawnym status gminnej jednostki organizacyjnej jest dla straży gminnych wskazany przez ustawodawcę jako wiodący i docelowy. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia

29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1763) straż gminna jest jednostką organizacyjną gminy. Ustawa o strażach gminnych przewiduje, że straż gminna wykonuje zadania w zakresie ochrony porządku publicznego na terenie gminy, a jej utworzenie, organizacja i funkcjonowanie pozostają związane z realizacją zadań własnych gminy. Skoro ustawodawca określa straż gminną jako jednostkę organizacyjną gminy, dopuszczalne i prawnie uzasadnione jest nadanie jej formy odrębnej jednostki budżetowej, o ile następuje to w drodze uchwały organu stanowiącego gminy oraz z zachowaniem wymogów wynikających z ustawy o finansach publicznych. Przyjęte rozwiązanie pozostaje zatem zgodne zarówno z przepisami ustrojowymi dotyczącymi samorządu gminnego, jak i z regulacjami określającymi formy organizacyjno - finansowe jednostek sektora finansów publicznych.

Podjęcie uchwały w sprawie wyłączenia Straży Gminnej ze struktury Urzędu Gminy Suchy Las oraz utworzenia odrębnej jednostki budżetowej mieści się w kompetencjach Rady Gminy Suchy Las jako organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Uchwała ma charakter organizacyjny i służy określeniu właściwej formy wykonywania zadań publicznych przez gminę, przy jednoczesnym zachowaniu ciągłości realizacji zadań Straży Gminnej, nadzoru organów gminy oraz zasad gospodarki finansowej właściwych dla jednostek budżetowych.

W ramach utworzenia jednostki budżetowej planuje się wyposażyć Straż Gminną w majątek Urzędu Gminy Suchy Las znajdujący się w dyspozycji Straży Gminnej, na podstawie inwentaryzacji przeprowadzonej na dzień 31 grudnia 2026 r., zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2026 r. poz. 552 z późn. zm.). Dotychczasowi pracownicy Urzędu Gminy Suchy Las zatrudnieni w komórce organizacyjnej obejmującej Straż Gminną staną się pracownikami jednostki budżetowej na zasadzie przeniesienia dokonanego na podstawie przepisów ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135), z zachowaniem prawa do dotychczasowego wynagrodzenia. Straż Gminna w dalszym ciągu będzie miała swoją siedzibę w Złotnikach, w budynku przy ul. Dworcowej 2, który stanowi własność Gminy Suchy Las i jest zarządzany przez Urząd Gminy Suchy Las. Straż Gminna będzie ponosić, tak jak dotychczas jedynie koszty eksploatacyjne z tytułu zużycia mediów. Obsługę finansowo – księgową, płacową oraz kadrową nowo powstałej jednostki budżetowej będzie zapewniać Centrum Usług Wspólnych z siedzibą w Suchym Lesie, które stanowi jednostkę organizacyjną Gminy Suchy Las. Z tytułu realizacji tej obsługi nie przewiduje się wzrostu kosztów funkcjonowania ww. jednostek.

W związku ze zmianą statusu Straży Gminnej polegającego na utworzeniu jednostki budżetowej zasadniczo nie przewiduje się wzrostu kosztów funkcjonowania Straży Gminnej, poza zwiększeniem liczby etatów o maksymalnie jeden.

Wobec powyższego, podjęcie niniejszej uchwały należy uznać za uzasadnione.