

**UCHWAŁA NR XLIII/484/22
RADY GMINY SUCHY LAS**

z dnia 24 lutego 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Suchy Las

Na podstawie art. 227 i art. 229 pkt. 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), Rada Gminy Suchy Las uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana A.S. z dnia 29 listopada 2021 r. na działanie Wójta Gminy Suchy Las, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały, stanowiącym jej integralną część.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do powiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Pan A.S. w dniu 29.11.2021 r. złożył do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu skargę dotyczącą braku dostępu do załącznika uchwały nr XXXV/398/21 Rady Gminy Suchy Las z dnia 19.07.2021r. oraz braku ujawnienia danych dotyczących aktu w usłudze przeglądania w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, co zdaniem wnoszącego skargę ograniczyło jego dostęp do powszechnych informacji przestrzennych, które powinny być udostępniane nieodpłatnie i drogą elektroniczną za pomocą usług danych przestrzennych o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 poz. 214, zwanej dalej „ustawą”).

Wojewoda Wielkopolski zauważył, że dane planistyczne powinny być tworzone, aktualizowane i udostępniane przez Wójta Gminy Suchy Las, wobec powyższego właściwym do rozpatrzenia skargi pozostaje Rada Gminy Suchy Las.

Komisja ustaliła co następuje.

W dniu 20.12.2021 r. skarga została skierowana do rozpatrzenia przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Suchy Las. Na posiedzeniu w dniu 12.01 2022 roku, Komisja wysłuchała p. Adriana Karwata, kierownika Gminnej Pracowni Urbanistycznej Urzędu Gminy Suchy Las, który przedstawił algorytm zamieszczania w Biuletynie Informacji Publicznej procedowanych przez Radę Gminy Suchy Las uchwał (zał. nr 1). Przedstawione uzasadnienie jednoznacznie potwierdza, że stosowne dokumenty były dostępne już w dniu 22.07.2021 r.

Z otrzymanych również informacji z Urzędu Gminy nie stwierdzono przerw w funkcjonowaniu tej strony internetowej. Mając na względzie czasowe problemy techniczne działania strony BIP (informacja z Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu) nie można zarzucać Urzędowi niewypełnienia nakładanych przez „ustawę” obowiązków zamieszczania stosownych dokumentów. Należy zaznaczyć, że gdyby strona BIP nie działała, to wnoszący skargę nie mógłby jej sformułować (zał. nr. 2).

Ponadto, należy zauważyć, że informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Suchy Las lub portalu <https://dane.gov.pl/pl> jest udostępniana na wniosek.

Informacja publiczna, która może być niezwłocznie udostępniona, jest udostępniana w formie ustnej lub pisemnej bez pisemnego wniosku.

W przypadku gdy Wnioskodawca złożył ustny wniosek o udostępnienie informacji publicznej, która nie może zostać udostępniona niezwłocznie, Urząd informuje go o konieczności złożenia wniosku pisemnego.

Udostępnianie informacji publicznej na wniosek pisemny, złożony w postaci papierowej albo elektronicznej, następuje w sposób i w formie zgodnej z wnioskiem, chyba że środki techniczne, którymi dysponuje Urząd, nie umożliwiają udostępnienia ich w sposób określony przez wnioskodawcę.

Należy również podkreślić, że procedura planistyczna projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Biedrusko – rejon ulic Poznańskiej i Ogrodowej jest w fazie początkowej, co nie przesądza o możliwości partycypacji wnoszącego skargę w pracach nad jego ostatecznym kształtem.

Biorąc powyższe pod uwagę, skargę uznaje się za bezzasadną.

**WYJAŚNIENIA DOTYCZĄCE SKARGI
PANA A.S.
(UL. MICKIEWICZA 168, 84-140 JASTARNIA)
Z DNIA 29.11.2021 R.**

Skarżący podniósł, że uchwała nr XXXV/398/21 Rady Gminy Suchy Las z dnia 19 lipca 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w Biedrusku - rejon ulic Poznańskiej i Ogrodowej (dalej: „uchwała”) nie została udostępniona za pomocą usług danych przestrzennych w terminie 30 dni od dnia podjęcia ww. uchwały. Ponadto Skarżący poinformował o braku dostępu do załącznika do uchwały z danymi przestrzennymi (stan na dzień 28 listopada 2021 r.) oraz o braku linków do usługi przeglądania oraz pobierania danych przestrzennych w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.

Podczas sesji w dniu 19 lipca 2021 r. Rada Gminy Suchy Las podjęła uchwałę nr XXXV/398/21 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w Biedrusku - rejon ulic Poznańskiej i Ogrodowej. Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 14 ust. 1, 2, 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 ze zm.; dalej: „ustawa pzp”).

W dniu 22 lipca 2021 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Suchy Las została zamieszczona ww. uchwała wraz z załącznikami do tej uchwały (**dowód: wydruk z BIP – zał. nr 1**).

Wskazać należy również, że w ogólnodostępnym i darmowym serwisie System Informacji Przestrzennej Gminy Suchy Las (<https://suchylas.e-mapa.net/>) w dniu 22 lipca 2021 r. zamieszczona została informacja o przystąpieniu do sporządzenia mpzp, przedstawiająca granicę obszaru oraz informacje o uchwale w sprawie przystąpienia wraz z linkiem do jej kopii zamieszczonej w BIP.

Zgodnie z art. 67a ust. 5 ustawy pzp „Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt lub wydanego zarządzenia zastępczego, o którym mowa w art. 67c ust. 5.”. W związku z powyższym Wójt Gminy Suchy Las ma obowiązek tworzenia danych przestrzennych **jako załącznika do uchwały przyjmującej dany akt**. Brak jest natomiast zapisu mówiącego o konieczności dołączania danych przestrzennych do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z art. 67c ust. 1 ustawy pzp „Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, tworzą i aktualizują dane przestrzenne dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, w toku prowadzonej procedury planistycznej, przy czym dane, o których mowa w art. 67a ust. 3 pkt 1 i 2, tworzone są najpóźniej w terminie 30 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia danego aktu albo jego zmiany.”. Wobec powyższego w dniu 23 lipca 2021 r. został stworzony plik GML zawierający dane przestrzenne (**dowód: wydruk pliku GML – załącznik nr 2**).

Zgodnie z zapisami ustawowymi plik nie musi być udostępniany, stanowi część dokumentacji planistycznej, która przekazywana jest wraz z uchwalonym mpzp do Wojewody w celu weryfikacji. Termin 30 dni od przystąpienia dotyczy jedynie obowiązku utworzenia danych, natomiast organ nie ma obowiązku ich publikować. Obowiązek publikacji dotyczy jedynie uchwalonego planu ("aktu", "APP -Akt Planowania Przestrzennego") po ogłoszeniu go w dzienniku wojewódzkim lub w przypadku studium, zgodnie z ust 2, w terminie 30 dni od uchwalenia aktu albo jego zmiany (w przypadku aktów niepodlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym).

W bazie wiedzy na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii:

<https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/pytania-i-odpowiedzi>

znaleźć można wyjaśnienie:

Pytanie: „Czy należy udostępniać dane projektowe (tworzone podczas procedury planistycznej)?”

Odpowiedź: „Obowiązujące przepisy nie wymagają udostępniania danych przestrzennych dotyczących projektu APP.”.

W naszej ocenie Skarżący mylnie łączy w skardze dwie oddzielne kwestie – dotyczące utworzenia danych przestrzennych dla projektu mpzp oraz publikacji uchwalonego mpzp.

Wójt Gminy Suchy Las zgodnie z art. 1 ust. 2 pkt 11) ustawy pzp zapewnił udział społeczeństwu w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego poprzez ogłoszenie w prasie miejscowej (**dowód: ogłoszenie w Gazecie Wyborczej z dnia 03.08.2021 r.- zał. nr 3**), zamieszczenie obwieszczenia na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy (**dowód: obwieszczenie – zał. nr 4**) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej (**dowód: obwieszczenie w BIP – zał. nr 5**) z informacją o przystąpieniu do sporządzania planu z określeniem formy, miejsca i terminu składania wniosków. Dodatkowo skierowano mailowo informację o przystąpieniu do sołtysów i przewodniczących zarządów osiedli oraz do radnych z prośbą o wywieszenie ogłoszeń na tablicach w miejscowościach (**dowód: mail z dnia 03.08.2021 r. – zał. nr 6**).

Dodatkowo należy zaznaczyć, że procedura sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w Biedrusku – rejon ulic Poznańskiej i Ogrodowej jest na początkowym etapie i zgodnie z art. 17 pkt 9) ustawy pzp po etapie uzyskania opinii i uzgodnień, nastąpi okres wyłożenia projektu miejscowego planu do publicznego wglądu oraz składania uwag, który zapewni udział w procedurze planistycznej.

Należy również podkreślić, że skarżący na każdym etapie procedury planistycznej ma możliwość wystąpienia do Wójta o udostępnienie informacji publicznej zgodnie z art. 2 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Może również skontaktować się z pracownikami Urzędu Gminy w danej sprawie i uzyskać stosowne informacje.

Ewidencję zbiorów i usług danych przestrzennych (ewidencję IIP) prowadzi Główny Geodeta Kraju. Zgłoszeniu do ewidencji IIP podlegają zbiory oraz usługi objęte infrastrukturą informacji przestrzennej – pogrupowane w tematy danych przestrzennych. Temat „zagospodarowanie przestrzenne” jest jednym z tematów danych przestrzennych wymienionych w ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej, zatem zbiory i usługi dotyczące tego tematu podlegają zgłoszeniu do ewidencji IIP. Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych oraz szczegółowe informacje na jej temat znajdują się pod adresem: <https://www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug> .

Zbiory i usługi, które podlegają zgłoszeniu zostały zgłoszone. Ujawnienie zbioru danych APP w Ewidencji IIP wiąże się z nadaniem przez Głównego Geodetę Kraju identyfikatora zbioru. Bez tego identyfikatora nie byłoby możliwości utworzenia właściwych plików GML.

Firma GEO-SYSTEM Sp. z o.o., która na podstawie umowy z Gminą Suchy Las i stosownych upoważnień prowadzi System Informacji Przestrzennej Gminy Suchy Las oraz udostępnia w tym serwisie wszelkie niezbędne informacje, w tym głównie dotyczące zagospodarowania przestrzennego. Za pomocą usług sieciowych, również przez ww. firmę udostępniane są i przekazywane dane, które publikowane są na platformie www.geoportal.gov.pl .

Otrzymaliśmy informację z Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego, jak również od firmy GEO-SYSTEM SP. z o.o., że skargi o tej samej treści lub podobnej złożone zostały także na inne organy z terenu całej Polski.

Przygotowali:

Adrian Karwat, Daria Tomaszewska

Gminna Pracownia Urbanistyczna Urzędu Gminy w Suchym Lesie, dnia 10 stycznia 2022 r.
w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, materiały udostępniane przez Ministerstwo Rozwoju i
Technologii oraz firmę GEO-SYSTEM Sp. z o.o.



Gmina Suchy Las



Suchy Las, 27 stycznia 2022r.

OG.134.1.2022

Szanowny Pan
Krzysztof Łączkowski
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Suchy Las
w miejscu

Odpowiadając na Pana zapytanie dotyczące dostępu do Biuletynu Informacji Publicznej w dniach 28-30.11.2021r. informuję, że nie odnotowano w tych dniach przerwy w funkcjonowaniu tej strony internetowej. Na dowód dołączam wydruk z aplikacji służącej monitorowaniu dostępności serwera w sieci internetowej. Fakt działania strony BIP można również wywnioskować z rejestru zmian, z którego wynika kiedy i o której godzinie zamieszczano treść i w jakiej kategorii spraw <http://bip.suchylas.pl/rejestr-zmian/> (treści zamieszczano w dniach 29-30.11.2021, 27-28.11.2021 to dni weekendowe, w których nie wprowadzano treści na BIP).

WÓJT

Grzegorz Wojtera

all Uptime [last 24 hours](#) | Monitor: [bip.suchydas.pl](#)

Response Time [last 24 hours](#) (1403.68ms av.)

Shows the "instant" that the monitor started returning a response. In ms (and average for the displayed period is 1403.68ms)

Current Status



Uptime: 2 hrs, 9 mins (7077.81% (40.56 d))

all Uptime

93.063% (last 24 hours)

98.524% (last 7 days)

99.656% (last 30 days)

1 almost disruption

It was recorded on 2022-01-24 09:16:14 and the downtime lasted for 1 hrs, 39 mins

11 Minutes



Latest Events (up, down, start, pause)

Event	Date-Time	Reason	Duration
↑ Up	2022-01-24 10:56:06	OK (200)	2 hrs, 9 mins
↓ Down	2022-01-24 09:16:14	Bad Gateway (502)	1 hrs, 39 mins
↑ Up	2022-01-17 20:43:13	OK (200)	156 hrs, 33 mins
↓ Down	2022-01-17 19:54:21	Connection Timeout	0 hrs, 48 mins
↑ Up	2021-12-13 18:44:30	OK (200)	647 hrs, 9 mins
↓ Down	2021-12-13 18:20:37	Connection Timeout	0 hrs, 23 mins
↑ Up	2021-11-16 13:34:58	OK (200)	652 hrs, 45 mins
↓ Down	2021-11-16 13:10:04	CloudFlare Timeout (521)	0 hrs, 24 mins
↑ Up	2021-11-03 15:28:32	OK (200)	309 hrs, 40 mins
↓ Down	2021-11-03 14:14:40	Bad Gateway (502)	1 hrs, 14 mins

Export Logs

